

URZĄD MIEJSKI  
W MIASTECZKU ŚLĄSKIM



**RAPORT**

**O STANIE GMINY MIASTECZKO ŚLĄSKIE**

**ZA 2019 ROK**

czerwiec 2020 r.

## SPIS TREŚCI

|                                                                                               |           |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Wprowadzenie</b>                                                                        | <b>3</b>  |
| 1.1. Podstawa prawna realizacji Raportu                                                       | 3         |
| 1.2. Cel i zakres Raportu                                                                     | 3         |
| 1.3. Metoda opracowania Raportu                                                               | 4         |
| 1.4. Cele i zadania gminy                                                                     | 4         |
| <b>2. Informacja o stanie gminy Miasteczko Śląskie</b>                                        | <b>5</b>  |
| 2.1. Kapitał społeczny                                                                        | 11        |
| <b>3. Analiza finansowa – wykonanie budżetu</b>                                               | <b>11</b> |
| 3.1. Podstawowe wielkości budżetowe                                                           | 11        |
| 3.2. Najważniejsze grupy dochodów i kierunki wydatków                                         | 14        |
| 3.3. Zobowiązania i należności                                                                | 17        |
| 3.4. Zadłużenie i perspektywa                                                                 | 18        |
| 3.5. Analiza wskaźnikowa                                                                      | 20        |
| <b>4. Realizacja strategii, polityk, programów, planów</b>                                    | <b>20</b> |
| 4.1. Wykaz dokumentów lokalnych                                                               | 20        |
| 4.2. Analiza wybranych dokumentów lokalnych                                                   | 21        |
| 4.2.1. Strategia Rozwoju Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku                                | 22        |
| 4.2.2. Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku                    | 22        |
| 4.2.3. Programy i działania związane z ochroną środowiska                                     | 25        |
| 4.2.4. Działania związane z pomocą społeczną                                                  | 26        |
| 4.2.5. Program Współpracy Miasta Miasteczko Śląskie z organizacjami pozarządowymi w roku 2019 | 31        |
| 4.3. Gospodarowanie mieniem komunalnym                                                        | 33        |
| 4.3.1. Stan mienia komunalnego                                                                | 34        |
| 4.3.2. Gminny zasób mieszkaniowy                                                              | 34        |
| 4.4. Kształtowanie ładu przestrzennego                                                        | 35        |
| <b>5. Inwestycje i inicjatywy w zakresie realizacji zadań własnych gminy</b>                  | <b>35</b> |
| <b>6. Aktywność regulacyjna Rady Miejskiej i Burmistrza</b>                                   | <b>36</b> |
| <b>7. Audyty</b>                                                                              | <b>36</b> |
| 7.1. Oświata                                                                                  | 36        |
| 7.2. Miejska Biblioteka Publiczna w Miasteczku Śląskim                                        | 38        |
| <b>8. Inne</b>                                                                                | <b>39</b> |
| <b>Bibliografia</b>                                                                           | <b>40</b> |

## 1. Wprowadzenie

### 1.1. Podstawa prawna realizacji Raportu

Opracowanie *Raportu o stanie gminy* (zwanego dalej Raportem) stanowi wprost realizację art. 28aa ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2018 r. poz. 994 z późn. zm.) w brzmieniu: „wójt co roku do dnia 31 maja przedstawia radzie gminy raport o stanie gminy”. W roku 2020 ustawą z dnia 14 maja 2020 r. o zmianie niektórych ustaw w zakresie działań osłonowych w związku z rozprzestrzenianiem się wirusa SARS-CoV- (tzw. tarcza 3.0) w art. 15zzzzzz termin przedstawienia Raportu radzie gminy przedłużono o 60 dni. Należy podkreślić, że zmiana ta dotyczy tylko roku 2020, czyli dotyczy raportu za rok 2019.

Obowiązek ten nałożony został na samorządy rozpoczynające swą kadencję w 2018 r. w związku z nowelizacją niektórych przepisów dotyczących samorządu terytorialnego zgodnie z ustawą z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz.U. z2018r. poz.130).

Niniejszy Raport za 2019 r. jest drugim Raportem o stanie gminy Miasteczko Śląskie.

### 1.2. Cel i zakres Raportu

Zgodnie z zapisami art. 28aa ust 2 – 10 ustawy o samorządzie gminnym:

- pod względem celu: Raport obejmuje podsumowanie działalności wójta/burmistrza/prezydenta miasta/gminy, jako organu władzy wykonawczej, w roku poprzednim i stanowi podstawę głosowania nad udzieleniem mu wotum zaufania.
- pod względem przedmiotu analiz Raport odnosi się w szczególności do realizacji:
  - polityk, programów, strategii,
  - uchwał rady gminy,
  - budżetu obywatelskiego,

przy czym Rada gminy może określić w drodze uchwały szczegółowe wymogi dotyczące Raportu (art. 28aa ust.3 cyt. ustawy). Rada Miejska w Miasteczku Śląskim do 31 grudnia 2019 nie określiła szczegółowych wymogów dotyczących Raportu.

- pod względem proceduralnym Raport:
  - jest rozpatrywany przez radę gminy podczas sesji, na której podejmowana jest uchwała rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi/burmistrzowi/prezydentowi miasta (Raport rozpatrywany jest w pierwszej kolejności);

– omawiany, jako przedmiot debaty z udziałem mieszkańców (którzy mogą zabrać głos, poparty zebraniem stosownej liczny podpisów), po której odbywa się głosowanie nad udzieleniem wójtowi/burmistrzowi/prezydentowi miasta wotum zaufania (uchwałę o udzieleniu wotum zaufania rada gminy podejmuje bezwzględną większością głosów swojego ustawowego składu);

W przypadku nieudzielenia ww. wotum zaufania, w ciągu dwóch kolejnych lat rada gminy może podjąć uchwałę o przeprowadzeniu referendum w sprawie odwołania wójta/burmistrza/prezydenta miasta.

Obraz stanu gminy oraz przegląd działań samorządu lokalnego w danym roku, a zwłaszcza wójta/burmistrza/prezydenta miasta to dwa komplementarne elementy tworzące Raport.

Odnosząc się do stanowiska wójta/burmistrza/prezydenta miasta, zastosowanie mają także art. 30 ust. 1 i 2 oraz art. 31 cyt. ustawy określające jego czynności i zadania, tj.:

- wykonywanie uchwały rady gminy i zadań gminy określonych przepisami prawa;
- przygotowywanie projektów uchwał rady gminy;
- opracowywanie programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- określanie sposobu wykonywania uchwał;
- gospodarowanie mieniem komunalnym;
- wykonywanie budżetu;
- zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych;
- kierowanie bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentowanie ją na zewnątrz.

### **1.3. Metoda opracowania Raportu**

Do opracowania Raportu o stanie gminy przyjęto metodę pracy:

- opis stanu gminy według danych statystycznych na 2019 r. (lub na 31.12.2018 r. w przypadku braku aktualniejszych danych) wraz z kontekstem trzech wcześniejszych lat;
- określenie przedmiotu analiz (materiały wejściowe):
  - lokalne dokumenty strategiczne i programowe (tj. strategie, polityki, programy, plany) oraz dokumenty planistyczne;
  - uchwały rady gminy (jako akty woli organu stanowiącego i kontrolnego gminy) i zarządzenia wójta/burmistrza/prezydenta miasta (jako akty normatywne jednoosobowego organu wykonawczego), stanowiące aktywność regulacyjną warunkującą zarządzanie gminą, w tym realizacji zadań własnych gminy, określonych w art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym;
  - działania inwestycyjne: rozpoczęte lub zakończone w 2019 r.;

- budżet gminy w latach 2016-2019 oraz projekcja zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową.
- identyfikacja kryteriów przyjętych do analizy ww. materiałów wejściowych:
  - wskaźniki monitorowania postępów w realizacji wybranych lokalnych dokumentów strategicznych i programowych (w miarę dostępności danych), przyjmując porównawczo rok uchwalenia dokumentu i rok sporządzania Raportu (lub rok poprzedni w przypadku braku danych);
  - inwestycje i inicjatywy stanowiące instrumenty wdrażania lokalnych dokumentów strategicznych i programowych (takich jak: projekty, przedsięwzięcia, konkursy, kampanie, itp.) oraz wymierny wyraz realizacji uchwał;
  - rok sporządzenia lokalnych dokumentów strategicznych, programowych i planistycznych oraz horyzonty czasowe ich obowiązywania obejmujące rok sporządzenia Raportu (z podziałem na dokumenty uchwalone w roku objętym Raportem oraz wieloletnie, obowiązujące w roku objętym Raportem).
- budżet gminy w latach 2016 - 2019 oraz projekcja zgodnie z Wieloletnią Prognozą Finansową.
- Wnioski z analizy wraz z podsumowaniem w zakresie zarządzania gminą i realizacji zadań własnych gminy w 2019 r.

Raport stanowi punkt wyjścia do debaty na sesji rady gminy, a jego pozytywna ocena jest podstawą uzyskania przez wójta/burmistrza/prezydenta miasta wotum zaufania.

#### **1.4. Cele i zadania gminy**

Ustawowym zadaniem gminy jest zaspakajanie zbiorowych potrzeb społeczności lokalnej. Obejmują one grupę zadań własnych, chociaż gmina ma prawo realizować też inne zadania publiczne o charakterze lokalnym, nie zastrzeżone na rzecz innych podmiotów. Samodzielność samorządu i lokalnej społeczności pozwala na formułowanie w granicach prawa własnych celów. Wynika to z faktu, że gmina posiada osobowość prawną, a zarazem wykonuje zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Działania gminy, wyrażone poprzez decyzje organu stanowiącego jak i wykonawczego, można podzielić na kilka grup, które są wewnętrznie ze sobą powiązane:

- działania związane z bieżącym zarządzaniem majątkiem gminy oraz zasobami ludzkimi. Regulują one kwestie organizacyjne związane z funkcjonowaniem poszczególnych jednostek organizacyjnych gminy i mają charakter unormowań wewnętrznych;
- decyzje związane z realizacją zadań własnych gminy i nastawione na świadczenie obligatoryjnych usług komunalnych na rzecz lokalnej społeczności;
- decyzje i działania związane z osiąganiem celów strategicznych, kreujących przyszłość wspólnoty lokalnej – to głównie zadania inwestycyjne, mające na celu poprawę konkurencyjności lokalnej

gospodarki, a także wpływające na podnoszenie jakości życia mieszkańców.

Na stan gminy wpływa wiele składowych, które zwykle identyfikuje diagnoza, stanowiąca stały element takich dokumentów jak: strategia rozwoju, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy czy lokalny program rewitalizacji. Generuje ona następujące kluczowe informacje związane ze stanem gminy, dotyczące:

- procesów demograficznych, potencjału ludzkiego i społecznego gminy;
- stanu lokalnej gospodarki;
- wymiaru przestrzenno-środowiskowego;
- opis stanu gminy według danych statystycznych na 2019 r. (lub na 31.12.2018 r. w przypadku braku aktualniejszych danych) wraz z kontekstem trzech wcześniejszych lat;
- potencjału lokalnych finansów publicznych.

## **2. Informacja o stanie gminy Miasteczko Śląskie**

Miasteczko Śląskie jest gminą typu miejskiego. W województwie śląskim występuje 49 gmin miejskich, przy czym w powiecie tarnogórskim ten typ oprócz Miasteczka Śląskiego reprezentują jeszcze trzy inne gminy.

Zauważalne są znaczne różnice pomiędzy danymi przetwarzanymi w GUS, a danymi faktycznymi z USC gminy Miasteczko Śląskie. Liczba mieszkańców Miasteczka Śląskiego na dzień 31.12.2019 wg GUS wynosi 7449, natomiast według USC - 6977. Przyczynę różnic można wyjaśnić następująco:

„W tym miejscu warto przejść do (...) problemu niechęci władz publicznych do ustalenia stanu faktycznego. Zaznaczyć przy tym należy, iż ta niechęć może być zaobserwowana w zasadzie na każdym szczeblu administracyjnym. W przypadku władz centralnych podstawowa niechęć do realnych danych demograficznych związana jest z obawami o skutki takiej wiedzy dla politycznej siły Polski w UE. Traktat Lizboński uzależnia siłę polityczną każdego kraju – w przeciwieństwie do systemu nicejskiego, w którym z góry przydzielano każdemu państwu pewną określoną liczbę głosów – od liczby ludności. Siłę czynnika demograficznego widać najpełniej przy określeniu (podwójnej) większości, jak i mniejszości blokującej. W rezultacie „przyznania się” przez polski rząd do mniejszej liczby ludności zmniejszyłaby się liczba głosów przypadających Polsce przy podejmowaniu decyzji UE. Dodatkowo, mniejsza liczba ludności przekłada się na wyższy poziom PKB per capita, a tym samym niższe środki pomocowe i wyższą składkę członkowską. (...) Również władze lokalne i regionalne nie są zainteresowane danymi o rzeczywistości – z reguły znacznie niższej – liczbie ludności. Powody tego są różnorakie. Najważniejszym powodem są obawy o zmianę podstawowych wskaźników społecznoekonomicznych w sytuacji gdy np. wartości uzyskanych w rzeczywistości podatków podzielić należałoby przez mniejszą liczbę mieszkańców. Oznaczałoby to podwyższenie dochodów w przeliczeniu na mieszkańca, co z kolei oznaczałoby w wielu przypadkach znacznie niższe subwencje wyrównawcze. Dodatkowo wiele jednostek administracyjnych, głównie gmin,

obawia się, iż takie urealnienie danych na temat faktycznych mieszkańców oznaczałoby mniejsze dochody z udziału w podatku od osób fizycznych, które – niezależnie od faktycznego miejsca zamieszkiwania – wpłacane są do budżetu gminy/powiatu/województwa, gdzie dana osoba jest zameldowana. Oczywiście obawa ta odnosi się do uwzględniania osób płacących podatki w Polsce, mieszkających na innym terenie. Z drugiej strony – największe polskie miasta, gdzie duża część faktycznej ludności to mieszkańcy „nielegalni” (tj. niezameldowani), oczywiście zainteresowane są owym urealnieniem danych o ludności.”<sup>1</sup>

Do celów porównawczych musimy jednak korzystać z danych GUS. Poniżej przedstawiono najnowszy syntetyczny stan gminy, dostępny w urzędzie statystycznym w Katowicach. Obejmuje on rok 2018 z odniesieniami do lat wcześniejszych. Rok 2019 jest opracowywany i będzie opublikowany na stronie GUS w późniejszych miesiącach.

## GMINA MIEJSKA MIASTECZKO ŚLĄSKIE NA TLE GMIN POWIATU I WOJEWÓDZTWA W 2018 R.

Lokata gminy w powiecie

1 10

Lokata gminy w województwie

| WYSZCZEGÓLNIENIE                | Ludność na 1 km <sup>2</sup> |     | Kobiety na 100 mężczyzn <sup>a</sup> |     | Saldo migracji na 1000 ludności |    | Dochody własne budżetu gminy <sup>b</sup> |    | Środki w dochodach budżetu gminy na finansowanie i współ-finansowanie programów i projektów unijnych <sup>b</sup> |     | Wydatki budżetu gminy <sup>b</sup> |     | Dzieci w przedszkolach na 100 miejsc <sup>a</sup> |     | Przeciętna powierzchnia użytkowa 1 mieszkania w zasobach mieszkaniowych |     | Odsetek ludności korzystającej z instalacji |                |         | Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON na 10 tys. ludności |   |     |   |     |
|---------------------------------|------------------------------|-----|--------------------------------------|-----|---------------------------------|----|-------------------------------------------|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----|------------------------------------|-----|---------------------------------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------|-----|---------------------------------------------|----------------|---------|---------------------------------------------------------------------|---|-----|---|-----|
|                                 |                              |     |                                      |     |                                 |    |                                           |    |                                                                                                                   |     |                                    |     |                                                   |     |                                                                         |     | wodociągowej                                | kanalizacyjnej | gazowej |                                                                     |   |     |   |     |
|                                 |                              |     |                                      |     |                                 |    |                                           |    |                                                                                                                   |     |                                    |     |                                                   |     |                                                                         |     |                                             |                |         |                                                                     |   |     |   |     |
| na 1 mieszkańca                 |                              |     |                                      |     |                                 |    |                                           |    |                                                                                                                   |     |                                    |     |                                                   |     |                                                                         |     |                                             |                |         |                                                                     |   |     |   |     |
| MIASTECZKO ŚLĄSKIE (GM.MIEJSKA) | 6                            | 114 | 7                                    | 114 | 5                               | 39 | 3                                         | 13 | 3                                                                                                                 | 65  | 1                                  | 21  | 7                                                 | 143 | 8                                                                       | 142 | 5                                           | 71             | 4       | 57                                                                  | 3 | 57  | 9 | 141 |
| KALETY (GM.MIEJSKA)             | 5                            | 113 | 4                                    | 60  | 6                               | 50 | 8                                         | 66 | 5                                                                                                                 | 83  | 8                                  | 105 | 6                                                 | 93  | 5                                                                       | 112 | 9                                           | 104            | 5       | 82                                                                  | 9 | 131 | 8 | 85  |
| KRUPSKI MŁYN (GM.WIEJSKA)       | 8                            | 134 | 1                                    | 15  | 7                               | 59 | 1                                         | 6  | 9                                                                                                                 | 136 | 2                                  | 22  | 7                                                 | 143 | 9                                                                       | 150 | 8                                           | 102            | 1       | 17                                                                  | 6 | 89  | 6 | 80  |
| OŻAROWICE (GM.WIEJSKA)          | 4                            | 105 | 7                                    | 114 | 1                               | 1  | 2                                         | 8  | 4                                                                                                                 | 74  | 3                                  | 26  | 9                                                 | 151 | 1                                                                       | 10  | 2                                           | 12             | 6       | 92                                                                  | 4 | 67  | 3 | 16  |
| RADZIONKÓW (GM.MIEJSKA)         | 1                            | 18  | 6                                    | 82  | 9                               | 84 | 7                                         | 41 | 1                                                                                                                 | 49  | 6                                  | 82  | 2                                                 | 46  | 6                                                                       | 127 | 7                                           | 77             | 2       | 20                                                                  | 5 | 74  | 4 | 38  |
| ŚWIERKLANIEC (GM.WIEJSKA)       | 3                            | 63  | 4                                    | 60  | 2                               | 3  | 6                                         | 36 | 2                                                                                                                 | 51  | 4                                  | 44  | 1                                                 | 9   | 2                                                                       | 15  | 1                                           | 1              | 7       | 114                                                                 | 2 | 51  | 2 | 10  |
| TARNOWSKIE GÓRY (GM.MIEJSKA)    | 2                            | 27  | 9                                    | 128 | 4                               | 31 | 4                                         | 26 | 6                                                                                                                 | 100 | 7                                  | 83  | 3                                                 | 68  | 6                                                                       | 127 | 6                                           | 74             | 3       | 40                                                                  | 1 | 30  | 1 | 9   |
| TWORÓG (GM.WIEJSKA)             | 9                            | 147 | 1                                    | 15  | 8                               | 79 | 9                                         | 93 | 8                                                                                                                 | 133 | 9                                  | 142 | 4                                                 | 81  | 4                                                                       | 62  | 3                                           | 50             | 8       | 117                                                                 | 8 | 103 | 7 | 84  |
| ZBROSŁAWICE (GM.WIEJSKA)        | 7                            | 116 | 1                                    | 15  | 3                               | 13 | 5                                         | 29 | 7                                                                                                                 | 109 | 5                                  | 67  | 5                                                 | 87  | 3                                                                       | 28  | 4                                           | 61             | 9       | 138                                                                 | 7 | 97  | 5 | 58  |



WIĘCEJ DANYCH: Bank Danych Lokalnych  
bdl.stat.gov.pl

a Najmniejsza wartość została oznaczona jako lokata 1, natomiast największa – jako ostatnia lokata spośród zestawionych jednostek.  
b Bez gmin mających również status miasta na prawach powiatu.

1 Piotr Szukalski, „Ilu nas jest? O tym, dlaczego władze publiczne nie są zainteresowaną odpowiedzią na powyższe pytanie”, Demografia i Gerontologia Społeczna – Biuletyn Informacyjny 2017, Nr 2





# GMINA MIEJSKA MIASTECZKO ŚLĄSKIE POWIAT TARNOGÓRSKI

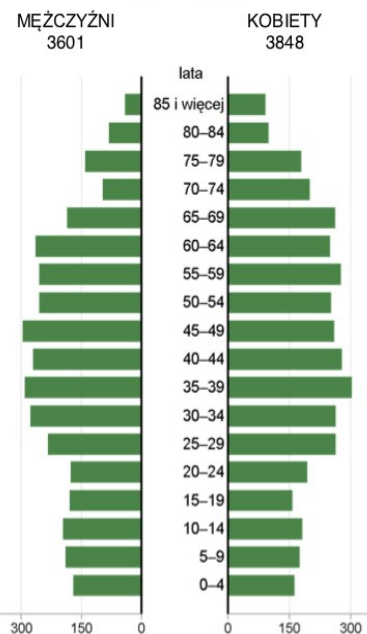
|      |                                |              |    |
|------|--------------------------------|--------------|----|
| 2018 | Liczba                         | miejscowości | 1  |
|      |                                | sołectw      | 2  |
|      | Powierzchnia w km <sup>2</sup> |              | 68 |

| Wybrane dane statystyczne                                                                | 2016 | 2017 | 2018 | Powiat 2018 |
|------------------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|-------------|
| Ludność                                                                                  | 7416 | 7419 | 7449 | 139833      |
| Ludność na 1 km <sup>2</sup>                                                             | 109  | 109  | 110  | 217         |
| Kobiety na 100 mężczyzn                                                                  | 107  | 108  | 107  | 106         |
| Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym                         | 61,3 | 62,6 | 63,5 | 64,9        |
| Dochody ogółem budżetu gminy na 1 mieszkańca w zł                                        | 4518 | 4660 | 4938 | 4554        |
| Wydatki ogółem budżetu gminy na 1 mieszkańca w zł                                        | 4378 | 4862 | 5459 | 4599        |
| Turystyczne obiekty noclegowe <sup>a</sup>                                               | -    | -    | -    | 18          |
| Mieszkania oddane do użytkowania na 10 tys. ludności                                     | 22   | 100  | 61   | 54          |
| Pracujący <sup>b</sup> na 1000 ludności                                                  | 272  | 262  | 264  | 247         |
| Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym (w %)       | 5,8  | 4,5  | 3,8  | 3,3         |
| Ludność – w % ogółu ludności – korzystająca z instalacji:                                |      |      |      |             |
| wodociągowej                                                                             | 98,9 | 98,9 | 98,9 | 98,7        |
| kanalizacyjnej                                                                           | 74,6 | 76,1 | 78,7 | 71,8        |
| gazowej                                                                                  | 61,7 | 60,1 | 60,3 | 54,2        |
| Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON na 10 tys. ludności w wieku produkcyjnym | 1114 | 1122 | 1152 | 1875        |

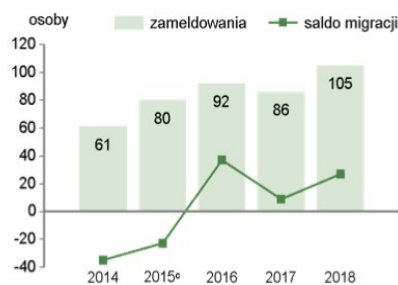
| Wybrane dane demograficzne w 2018 r. | Powiat | Gmina | Powiat=100 |
|--------------------------------------|--------|-------|------------|
| Ludność                              | 139833 | 7449  | 5,3        |
| w tym kobiety                        | 71853  | 3848  | 5,4        |
| Urodzenia żywe                       | 1231   | 74    | 6,0        |
| Zgony                                | 1484   | 89    | 6,0        |
| Przyrost naturalny                   | -253   | -15   | x          |
| Saldo migracji ogółem                | 701    | 27    | x          |
| Ludność w wieku:                     |        |       |            |
| przedprodukcyjnym                    | 23779  | 1267  | 5,3        |
| produkcyjnym                         | 84801  | 4556  | 5,4        |
| poprodukcyjnym                       | 31253  | 1626  | 5,2        |

## LUDNOŚĆ

Ludność według płci i grup wieku w 2018 r.



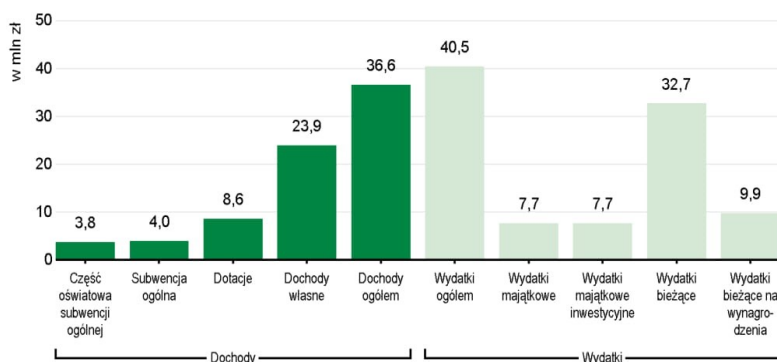
## Migracje ludności na pobyt stały





## FINANSE PUBLICZNE

Dochody i wydatki budżetu gminy według rodzajów w 2018 r.



Środki w dochodach budżetu gminy na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów unijnych w 2018 r.

1,3  
mln zł

W 2018 r. wydatki na oświatę i wychowanie wyniosły 9233 tys. zł

| Struktura dochodów budżetu gminy według działów                                                        | 2016         | 2017         | 2018         |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>                                                                                     | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
| Rolnictwo i łowiectwo                                                                                  | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Transport i łączność                                                                                   | 1,2          | 0,1          | -            |
| Gospodarka mieszkaniowa                                                                                | 11,9         | 12,6         | 10,5         |
| Administracja publiczna                                                                                | 0,4          | 0,4          | 3,5          |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa                                                     | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Różne rozliczenia                                                                                      | 11,2         | 11,1         | 11,0         |
| Oświata i wychowanie                                                                                   | 2,1          | 2,0          | 2,1          |
| Pomoc społeczna                                                                                        | 16,3         | 1,3          | 1,1          |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej                                                       | 0,0          | -            | -            |
| Edukacyjna opieka wychowawcza                                                                          | 0,1          | 0,1          | 0,0          |
| Rodzina                                                                                                | x            | 17,5         | 17,4         |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska                                                              | 5,1          | 4,8          | 4,8          |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego                                                               | -            | -            | -            |
| Kultura fizyczna                                                                                       | 0,0          | 0,4          | 0,5          |
| Dochody od osób prawnych, od osób fizycznych i od innych jednostek nieposiadających osobowości prawnej | 50,5         | 49,2         | 48,9         |
| Pozostałe                                                                                              | 1,2          | 0,5          | 0,2          |

| Struktura wydatków budżetu gminy według działów    | 2016         | 2017         | 2018         |
|----------------------------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>                                 | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
| Rolnictwo i łowiectwo                              | 0,0          | 0,0          | 0,0          |
| Transport i łączność                               | 8,3          | 10,2         | 15,2         |
| Gospodarka mieszkaniowa                            | 11,7         | 10,7         | 7,4          |
| Administracja publiczna                            | 12,6         | 11,9         | 13,8         |
| Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa | 0,4          | 0,5          | 0,6          |
| Różne rozliczenia                                  | -            | -            | -            |
| Oświata i wychowanie                               | 26,9         | 27,1         | 22,8         |
| Pomoc społeczna                                    | 20,8         | 5,0          | 4,3          |
| Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej   | 0,1          | 0,1          | 0,1          |
| Edukacyjna opieka wychowawcza                      | 0,6          | 0,7          | 0,7          |
| Rodzina                                            | x            | 17,3         | 16,3         |
| Gospodarka komunalna i ochrona środowiska          | 7,8          | 7,3          | 7,3          |
| Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego           | 3,7          | 3,3          | 3,3          |
| Kultura fizyczna                                   | 0,4          | 2,6          | 4,7          |
| Działalność usługowa                               | 0,9          | 0,8          | 0,5          |
| Ochrona zdrowia                                    | 1,2          | 1,1          | 1,1          |
| Pozostałe                                          | 4,6          | 1,4          | 1,9          |

## REGON

| Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON w 2018 r.             | Powiat       | Gmina      |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------|------------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>                                                    | <b>15902</b> | <b>525</b> |
| w tym w sektorze:                                                     |              |            |
| rolniczym                                                             | 232          | 15         |
| przemysłowym                                                          | 1729         | 83         |
| budowlanym                                                            | 1977         | 70         |
| na 10 tys. ludności                                                   | 1137         | 705        |
| Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. ludności | 842          | 571        |

Długość ścieżek rowerowych w 2018 r.: 1,1 km

Udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w powierzchni ogółem w 2018 r. wyniósł 22,5 %

## MIESZKANIA

| Mieszkania oddane do użytkowania     | 2017      | 2018      |
|--------------------------------------|-----------|-----------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>                   | <b>74</b> | <b>45</b> |
| w tym:                               |           |           |
| indywidualne                         | 13        | 27        |
| przeznaczone na sprzedaż lub wynajem | 61        | -         |

| Zasoby mieszkaniowe                                                         | 2017 | 2018               |
|-----------------------------------------------------------------------------|------|--------------------|
| Mieszkania <sup>a</sup>                                                     | 2400 | 2445               |
| Przeciętna powierzchnia użytkowa <sup>a</sup> 1 mieszkania w m <sup>2</sup> | 71   | 71                 |
| Liczba wypłaconych dodatków mieszkaniowych                                  | 982  | 878                |
| Zaległości w opłatach za mieszkanie w zasobach gminnych w tys. zł           | .    | 799,0 <sup>b</sup> |
| Liczba lokali socjalnych                                                    | 22   | 36                 |

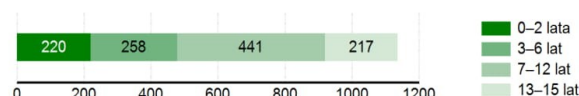
a Na podstawie bilansów zasobów mieszkaniowych. b Dane za okres od początku powstania zaległości do końca okresu sprawozdawczego.

## WYCHOWANIE I EDUKACJA

| Żłobki                                                              | 2016 | 2017 | 2018 |
|---------------------------------------------------------------------|------|------|------|
| Żłobki i kluby dziecięce                                            | -    | 1    | 1    |
| Dzieci przebywające w żłobkach i klubach dziecięcych (w ciągu roku) | -    | 18   | 34   |

| Edukacja                                             | 2016/17 | 2017/18 | 2018/19 |
|------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
| Placówki wychowania przedszkolnego                   | 4       | 4       | 4       |
| w tym przedszkola                                    | 4       | 4       | 4       |
| Miejsca w przedszkolach                              | 218     | 219     | 240     |
| Dzieci w placówkach wychowania przedszkolnego        | 218     | 219     | 240     |
| w tym w przedszkolach                                | 218     | 219     | 240     |
| Szkoły podstawowe                                    | 2       | 2       | 2       |
| Uczniowie szkół podstawowych                         | 397     | 458     | 531     |
| Gimnazja                                             | 1       | -       | -       |
| Uczniowie szkół gimnazjalnych                        | 167     | 95      | 58      |
| Liczba uczniów przypadająca na 1 oddział w szkołach: |         |         |         |
| podstawowych                                         | 20      | 20      | 20      |
| gimnazjalnych                                        | 21      | 19      | 19      |

Ludność według wybranych grup wieku w 2018 r.

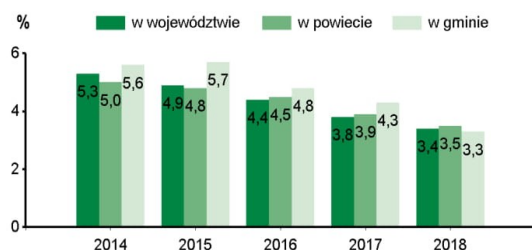


## OCHRONA ZDROWIA I POMOC SPOŁECZNA

| 2018                                                           | Powiat | Gmina |
|----------------------------------------------------------------|--------|-------|
| Przychodnie                                                    | 89     | 1     |
| Liczba osób przypadających na 1 przychodnię                    | 1571   | 7449  |
| Porady podstawowej opieki zdrowotnej udzielone na 1 mieszkańca | 4,9    | 5,3   |

W 2018 r. wydatki na pomoc społeczną i pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej wyniosły **1785,6** tys. zł

Udział osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w ludności ogółem



| Świadczenie wychowawcze RODZINA 500+ w 2018 r.                 | Powiat  | Gmina  |
|----------------------------------------------------------------|---------|--------|
| Przeciętna miesięczna: liczba rodzin pobierających świadczenie | 7977    | 438    |
| liczba dzieci, na które rodziny otrzymują świadczenie          | 11448   | 626    |
| Wyплаты świadczeń w tys. zł                                    | 71035,2 | 3908,2 |

W 2018 r. wydatki na przeciwdziałanie alkoholizmowi wyniosły **126** tys. zł

## KULTURA, SPORT

| Biblioteki w 2018 r.                             | Powiat | Gmina |
|--------------------------------------------------|--------|-------|
| Biblioteki i filie                               | 29     | 2     |
| Czytelnie w bibliotekach publicznych             | 20891  | 840   |
| Wypożyczenia księgozbioru na 1 czytelnika w wol. | 20     | 16    |

| Instytucje kultury <sup>a</sup> w 2018 r. | Powiat   | Gmina    |
|-------------------------------------------|----------|----------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>                        | <b>8</b> | <b>1</b> |
| Imprezy                                   | 992      | 80       |
| uczestnicy imprez                         | 137102   | 17473    |
| Grupy artystyczne                         | 111      | 14       |
| członkowie                                | 2245     | 230      |
| Koła/kluby/sekcje                         | 49       | -        |
| członkowie                                | 934      | -        |

a Centra, domy i ośrodki kultury, kluby i świetlice.

| Kluby sportowe w 2018 r. | Powiat    | Gmina    |
|--------------------------|-----------|----------|
| <b>O G Ó Ł E M</b>       | <b>63</b> | <b>4</b> |
| Członkowie               | 4307      | 277      |
| Ćwiczący                 | 4512      | 270      |
| Trenerzy                 | 132       | 10       |
| Instruktorzy sportowi    | 72        | 1        |

## RYNEK PRACY

| 2018                                                                                  | Powiat | Gmina |
|---------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|
| Pracujący <sup>a</sup>                                                                | 34480  | 1970  |
| Bezrobotni zarejestrowani                                                             | 2804   | 175   |
| w tym kobiety w %                                                                     | 59,1   | 57,7  |
| Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w %      | 3,3    | 3,8   |
| Udział zarejestrowanych bezrobotnych kobiet w liczbie kobiet w wieku produkcyjnym w % | 4,2    | 4,7   |

a Bez podmiotów gospodarczych o liczbie pracujących do 9 osób oraz gospodarstw indywidualnych w rolnictwie.

## ŚRODOWISKO

| Leśnictwo w 2018 r.            |      |
|--------------------------------|------|
| Powierzchnia lasów ogółem w ha | 5380 |
| w tym lasy publiczne           | 5355 |
| w tym własność gminy           | 21   |
| Lesistość w %                  | 79,3 |

| Gospodarka ściekowa i odpady w 2018 r.                              |       |
|---------------------------------------------------------------------|-------|
| Oczyszczalnie ścieków                                               | 2     |
| Ludność korzystająca z oczyszczalni ścieków                         | 6115  |
| Gromadzenie i wywóz nieczystości ciekłych:                          |       |
| nieczystości ciekłe bytowe odebrane w m <sup>3</sup> (w ciągu roku) | 784,0 |
| zbiorniki bezodpływowe                                              | 58    |
| oczyszczalnie przydomowe                                            | 6     |
| Odpady komunalne zebrane w t (w ciągu roku)                         | 2860  |
| w tym z gospodarstw domowych                                        | 2519  |

| Emisja zanieczyszczeń powietrza z zakładów szczególnie uciążliwych w 2018 r. |        |
|------------------------------------------------------------------------------|--------|
| Pyłowych w t                                                                 | 18     |
| Gazowych w t                                                                 | 397924 |

## 2.1 Kapitał społeczny

Wyrazem kapitału społecznego jest między innymi zainteresowanie mieszkańców udziałem w wyborach. Dla zobiektywizowania przedstawiono wyniki czterech różnych typów wyborów: samorządowych, prezydenckich, do sejmu i senatu RP oraz parlamentu europejskiego. Udział w wyborach mieszkańców gminy Miasteczko Śląskie jest zróżnicowany w zależności od typu wyborów. Najkorzystniej wypada frekwencja w przypadku wyborów samorządowych. Osiąga ona wartości wyższe w stosunku do wszystkich poziomów odniesienia.

Z kolei w wyborach do sejmu i senatu RP oraz wybory do parlamentu europejskiego uzyskują frekwencję niższą niż ta, którą odnotowano w powiecie tarnogórskim, województwie śląskim i Polsce.

Najwyższą aktywność mieszkańcy gminy wykazali w ostatnich wyborach samorządowych w 2018 r., w których frekwencja osiągnęła poziom 57,21% (Tab. 1).

**Tab. 1 Frekwencja w różnego typu wyborach w Miasteczku Śląskim, powiecie tarnogórskim, województwie śląskim i Polsce w latach 2018-2019**

| Jednostka                 | Wybory do samorządu terytorialnego 2018 | Wybory do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. | Wybory do Parlamentu RP w 2019 r. |
|---------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------|-----------------------------------|
| Polska                    | 54,90                                   | 45,68                                        | 61,74                             |
| Województwo Śląskie       | 52,59                                   | 45,86                                        | 62,25                             |
| Powiat tarnogórski        | 53,01                                   | 31,62                                        | 61,40                             |
| <b>Miasteczko Śląskie</b> | <b>57,21</b>                            | <b>29,16</b>                                 | <b>56,61</b>                      |

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Państwowej Komisji Wyborczej; [www.pkw.gov.pl](http://www.pkw.gov.pl).

## 3. Analiza finansowa – wykonanie budżetu

Dla celów analizy finansowej przyjęto czasookres 4 pełnych lat, to jest od 2016 r. do końca 2019 r.

### 3.1. Podstawowe wielkości budżetowe

W tabeli (Tab. 2) zamieszczono informacje na temat kształtowania się podstawowych wielkości budżetowych gminy: dochodów, wydatków, wyniku budżetu czy nadwyżki operacyjnej w analizowanych okresie, to jest w latach 2016-2019.

**Tab. 2 Podstawowe wielkości budżetowe za lata 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

|                   | 2016          | 2017          | 2018          | 2019                |
|-------------------|---------------|---------------|---------------|---------------------|
| Dochody [zł]      | 33 335 922,33 | 34 552 344,06 | 36 591 437,97 | 39 418 544,87       |
| Wydatki [zł]      | 32 304 408,50 | 36 045 759,33 | 40 450 824,93 | 37 877 686,51       |
| <b>Wynik [zł]</b> | 1 081 513,83  | -1 493 415,27 | -3 859 386,96 | <b>1 540 858,36</b> |

Źródło: sprawozdania budżetowe

W 2016 r. nastąpił wzrost dochodów o 22%, przy wzroście wydatków jedynie o 11,5%, co wygenerowało dodatni wynik budżetu na koniec roku w kwocie ponad 1 mln zł.

Kolejny rok, to wzrost dochodów o 4%, przy wzroście wydatków o kolejne 11,5%. Wynik budżetu stanowi deficyt w kwocie prawie 1,5 mln zł.

W 2018 r. obserwujemy wzrost dochodów o 6% i wzrost wydatków o 12%, co skutkuje większym deficytem w kwocie przekraczającej 3,85 mln zł.

W 2019 r. nastąpił wzrost dochodów o 7,7% i obniżka wydatków o 6,4%. Wynik budżetu stanowi nadwyżka w kwocie ponad 1,5 mln zł. Nadwyżka wynikała z prawie 98% wykonania dochodów, przy 94% wykonaniu wydatków w stosunku do planu (Tab. 3).

**Tab. 3 Plan i wykonanie dochodów i wydatków w 2019 r. w gminie Miasteczko Śląskie**

|              | Plan [zł]     | Wykonanie [zł]      | Wykonanie [%] |
|--------------|---------------|---------------------|---------------|
| Dochody      | 40 261 094,66 | 39 418 544,87       | 97,9          |
| Wydatki      | 40 196 003,38 | 37 877 686,51       | 94,20         |
| <b>Wynik</b> | 65 091,28     | <b>1 540 858,36</b> | x             |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Bardziej szczegółowy podział wykonania dochodów i wydatków z uwzględnieniem bieżących i majątkowych przedstawiono w poniższej tabeli (Tab. 4).

**Tab. 4 Dochody i wydatki, w tym bieżące i majątkowe w latach 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

|                     | 2016 [zł]     | 2017 [zł]     | 2018 [zł]     | 2019 [zł]     |
|---------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Dochody razem       | 33 335 922,33 | 34 552 344,06 | 36 591 437,97 | 39 418 544,87 |
| Dochody bieżące     | 31 597 344,03 | 32 662 015,77 | 34 538 646,04 | 37 900 917,49 |
| Dochody majątkowe   | 1 738 578,30  | 1 890 328,29  | 2 052 791,93  | 1 517 627,38  |
| Wydatki razem       | 32 304 408,50 | 36 045 759,33 | 40 450 824,93 | 37 877 686,51 |
| Wydatki bieżące     | 28 536 782,57 | 30 465 121,49 | 32 713 985,11 | 35 690 262,82 |
| Wydatki majątkowe   | 3 767 625,93  | 5 580 637,84  | 7 736 839,82  | 2 187 423,69  |
| Wynik budżetu       | 1 031 513,83  | -1 493 415,27 | -3 859 386,96 | 1 540 858,36  |
| Nadwyżka operacyjna | 3 060 561,46  | 2 196 894,28  | 1 824 660,93  | 2 210 654,67  |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Rok 2016 to wzrost dochodów bieżących o 27% i wydatków bieżących o 24%, przy spadku zarówno dochodów majątkowych i wydatków majątkowych o ponad 30%.

W 2017 r. nastąpił kolejny wzrost zarówno dochodów, jak i wydatków bieżących. Z kolei dochody majątkowe nieznacznie wzrosły, przy wysokim wykonaniu wydatków majątkowych.

Rok 2018 to zbliżona zmiana w wysokości dochodów i wydatków bieżących, i podobnie, jak w roku wcześniejszym ponownie nieznaczne zwiększenie dochodów majątkowych przy wysokim wzroście (38%) wykonania wydatków majątkowych.

Rok 2019 to wzrost dochodów bieżących o prawie 10% i wydatków bieżących o 9 %, przy spadku zarówno dochodów majątkowych o 25% i wydatków majątkowych o ponad 70%.

Nadwyżka operacyjna waha się pomiędzy 4,99% (w 2018 r.) a 9,18% (w 2016 r.) dochodów ogółem. W roku 2019 nadwyżka wzrosła do poziomu 5,6%. Za bezpieczną wysokość nadwyżki operacyjnej uznaje się wartość powyżej 5%, choć jeszcze 10 lat temu wynosiła 19,5% (5 103 282,34 przy budżecie 26.170 331,27). Pokazuje to negatywny kierunek, w którym zmierzają finanse samorządów – dochody co prawda rosną, ale wydatki rosną zdecydowanie szybciej (pogłębiające się niedoszacowanie subwencji oświatowej, wzrost cen energii, płacy minimalnej, obniżka podatku PIT, co bezpośrednio przełożyło się na wpływy do budżetu gminy).

Plan i wykonanie dochodów i wydatków w 2019 r. przedstawia poniższa tabela (Tab. 5).

**Tab. 5 Plan i wykonanie dochodów i wydatków w 2019 r. w gminie Miasteczko Śląskie**

|                     | Plan [zł]     | Wykonanie [zł] | Wykonanie[%] |
|---------------------|---------------|----------------|--------------|
| Dochody razem       | 40 261 094,66 | 39 418 544,87  | 97,90        |
| Dochody bieżące     | 37 759 752,48 | 37 900 917,49  | 100,40       |
| Dochody majątkowe   | 2 501 342,18  | 1 517 627,38   | 60,70        |
| Wydatki razem       | 40 196 003,38 | 37 877 686,51  | 94,20        |
| Wydatki bieżące     | 37 386 298,38 | 35 690 262,82  | 95,50        |
| Wydatki majątkowe   | 2 809 705,00  | 2 187 423,69   | 77,90        |
| Wynik budżetu       | 65 091,28     | 1 540 858,36   | x            |
| Nadwyżka operacyjna | 373 454,10    | 2 210 654,67   | x            |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Strona dochodowa w 2019 r., została wykonana prawie w 100%. Mniejsze niż planowano jest wykonanie wydatków bieżących, co pozytywnie wpłynęło na nadwyżkę operacyjną. Niskie wykonanie dochodów majątkowych wynika ze stosunkowo niewielkiej sprzedaży nieruchomości.

### 3.2. Najważniejsze grupy dochodów i kierunki wydatków

Analizując bardziej szczegółowo budżet w latach 2016 - 2019 zestawiono najważniejsze źródła dochodów (Tab. 6).

W 2016 r. wpływy z podatków są nadal najważniejszym źródłem dochodów, wzrósł jednak udział dotacji celowych (19,5%), udziały w podatkach – 18% i dochody z majątku -13%.

W 2017 r. i 2018 r. nadal wpływy z podatków stanowią ponad 29% dochodów ogółem, natomiast na następnym miejscu plasują się dotacje celowe i udziały w podatkach.

W 2019 r. największym udziałem w dochodach gminy stanowiły wpływy z podatków lokalnych – 28%.



**Tab. 6 Podstawowe źródła dochodów w latach 2016 – 2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

| Źródła dochodów             | 2016 [zł]   | 2017 [zł]    | r/r [%] | 2018 [zł]    | r/r [%] | 2019 [zł]     | r/r [%] |
|-----------------------------|-------------|--------------|---------|--------------|---------|---------------|---------|
| Udziały w podatkach         | 6 086 464,5 | 6 440 406,4  | 105,8   | 6 624 802,4  | 102,9   | 7 516 270,60  | 113,5   |
| Subwencje                   | 3 710 166,0 | 3 820 642,0  | 103,0   | 4 015 448,0  | 105,1   | 4 645 177,00  | 115,7   |
| Dotacje celowe              | 6 508 336,6 | 7 118 624,1  | 109,4   | 7 345 167,2  | 103,2   | 8 175 386,19  | 111,3   |
| Dochody ze środków UE       | 184 993,1   | 147 318,5    | 79,6    | 1 293 674,4  | 878,2   | 890 853,14    | 68,9    |
| Dochody z majątku           | 4 205 073,2 | 4 623 182,0  | 109,9   | 4 109 891,6  | 88,9    | 3 996 131,07  | 97,2    |
| Opłaty lokalne              | 2 048 321,1 | 1 649 220,8  | 80,5    | 1 915 564,4  | 116,1   | 1 646 167,44  | 85,9    |
| Wpływy z podatków lokalnych | 9 893 484,7 | 10 159 816,8 | 102,7   | 10 893 614,4 | 107,2   | 11 056 668,57 | 101,5   |
| Pozostałe                   | 699 083,1   | 593 133,5    | 84,8    | 393 275,5    | 66,3    | 433 336,50    | 110,2   |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Z kolei w tabeli poniżej przedstawiono najważniejsze kierunki wydatków z budżetu gminy w latach 2016-2019 (Tab. 7).

**Tab. 7 Kierunki wydatków w latach 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

| Rodzaj wydatków         | 2016 [zł]   | 2017 [zł]   | r/r [%] | 2018 [zł]   | r/r [%] | 2019 [zł]    | r/r [%] |
|-------------------------|-------------|-------------|---------|-------------|---------|--------------|---------|
| Zaopatrywanie w energię | 590 932,5   | 444 456,2   | 75,2    | 568 875,9   | 128,0   | 481 386,6    | 84,6    |
| Transport               | 2 683 866,7 | 3 677 420,1 | 137,0   | 6 167 727,2 | 167,7   | 413 889,2    | 6,7     |
| Gospodarka mieszkaniowa | 3 777 062,9 | 3 855 963,9 | 102,1   | 2 977 911,7 | 77,2    | 2 695 412,7  | 90,5    |
| Administracja publiczna | 4 063 316,7 | 4 295 828,2 | 105,7   | 5 581 669,3 | 129,9   | 4 216 471,5  | 75,5    |
| Oświata                 | 8 698 961,8 | 9 753 883,9 | 112,1   | 9 233 368,2 | 94,7    | 10 375 970,8 | 112,4   |
| Pomoc społeczna         | 6 734 750,8 | 1 818 565,8 | 27,0    | 1 754 949,4 | 96,5    | 1 813 132,9  | 103,3   |
| Rodzina                 | -           | 6 244 729,1 | -       | 6 598 881,5 | 105,7   | 8 411 657,3  | 127,5   |

| Rodzaj wydatków | 2016 [zł]   | 2017 [zł]   | r/r [%] | 2018 [zł]   | r/r [%] | 2019 [zł]   | r/r [%] |
|-----------------|-------------|-------------|---------|-------------|---------|-------------|---------|
| Kultura         | 1 203 766,1 | 1 194 404,6 | 99,2    | 1 336 657,4 | 111,9   | 1 275 000,0 | 95,4    |
| Sport           | 118 450,0   | 924 419,7   | 780,0   | 1 915 136,1 | 207,2   | 665 805,30  | 34,8    |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Rok 2016 to wzrost wydatków w obszarze transportu, gospodarki mieszkaniowej, wynikający z wydatków inwestycyjnych. Wzrost w obszarze kultury wynikał ze zwiększonych wydatków na biblioteki oraz domy kultury. Z kolei wzrost w zakresie pomocy społecznej dotyczy nowego programu rządowego „500+”. W tym roku oświata stanowiła 27% wydatków ogółem, a pomoc społeczna 21%.

W 2017 r. nastąpił wzrost wydatków w obszarze transportu wynikający z dalszych wydatków inwestycyjnych. Takie samo jest uzasadnienie wzrostu w obszarze oświaty. W tym roku ponownie wydatki na oświatę były kwotowo najwyższymi wydatkami i stanowiły 27% wydatków ogółem. Ponad 17% wydatków stanowił nowy dział: rodzina, w ramach którego realizowano program „500+”.

Rok 2018 to wzrost w dziale transport, administracja publiczna oraz sport ze względu na wydatki inwestycyjne. W efekcie oświata konsumowała 23% wydatków ogółem, rodzina 16%, a transport 15%.

Rok 2019 to znacząca obniżka wydatków w administracji publicznej, ale również bardzo widoczny spadek w inwestycjach. Głównymi przyczynami spadku poziomu inwestycji jest fakt, że rok 2018 był rokiem wyborczym, a także cykl przygotowania i realizacji inwestycji.

Ze względu na fakt, iż wydatki dotyczące obszaru oświaty stanowią największą i najważniejszą grupę wydatków budżetowych gminy dokonano porównania wielkości subwencji oświatowej z wydatkami gminy w tym zakresie. W tabeli (Tab. 8) ujęto wszystkie wydatki na oświatę, w tym również majątkowe. Poziom dofinansowania oświaty przez gminę waha się od 55% do 63%, w efekcie czego stanowi wartość bardzo wysoką i potwierdza niedofinansowanie zadań oświatowych.

**Tab. 8 Subwencja oświatowa i wydatki na oświatę w latach 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

|                                         | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-----------------------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Subwencja oświatowa                     | 3 490 621,00  | 3 586 062,00  | 3 777 779,00  | 4 645 177,00  |
| % wzrostu r/r                           | 98,49         | 102,73        | 105,35        | 122,96        |
| Wydatki w dziale oświata i wychowanie   | 8 698 961,79  | 9 753 883,85  | 9 233 368,18  | 10 375 970,83 |
| % wzrostu r/r                           | 67,77         | 112,13        | 94,66         | 112,37        |
| Różnica                                 | -5 208 340,79 | -6 167 821,85 | -5 455 589,18 | -5 730 793,83 |
| % dopłaty w stosunku do wydatków ogółem | 59,87         | 63,23         | 59,09         | 55,23         |

Źródło: sprawozdania budżetowe

### 3.3. Zobowiązania i należności

Zadłużenie Gminy ogółem, to tylko zadłużenie z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. W 2019 r. zadłużenie gminy w porównaniu do 2018 roku zmalało o ponad 1,1 mln zł. (Tab. 9).

**Tab. 9 Zadłużenie gminy Miasteczko Śląskie w latach 2016-2019**

|                        | 2016 [zł]    | 2017[zł]     | 2018[zł]     | 2019[zł]     |
|------------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Zadłużenie ogółem      | 2 374 800,00 | 1 846 000,00 | 6 317 200,00 | 5 213 199,96 |
| Papiery wartościowe    | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         |
| Kredyty i pożyczki     | 2 374 800,00 | 1 846 000,00 | 6 317 200,00 | 5 213 199,96 |
| Zobowiązania wymagalne | 0,00         | 0,00         | 0,00         | 0,00         |

Źródło: sprawozdania budżetowe

W gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Wartość długu nie przekracza 14% dochodów ogółem, natomiast wydatki na obsługę długu stanowią ok. 0,4% (Tab. 10).

**Tab. 10 Dług i jego obsługa w latach 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

|                       | 2016          | 2017          | 2018          | 2019          |
|-----------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|
| Dochody               | 33 335 922,33 | 34 552 344,06 | 36 591 437,97 | 39 418 544,87 |
| Dług                  | 2 374 800,00  | 1 846 000,00  | 6 317 200,00  | 5 213 199,96  |
| Zadłużenie/dochody    | 7,12%         | 5,34%         | 17,26%        | 13,22%        |
| Obsługa długu         | 74 624,60     | 52 794,59     | 52 059,46     | 152 011,05    |
| Obsługa długu/dochody | 0,22%         | 0,15%         | 0,14%         | 0,38%         |

Źródło: sprawozdania budżetowe

Stan należności w gminie pokazuje poniższa tabela (Tab. 11).

**Tab. 11 Należności w latach 2016-2019 w gminie Miasteczko Śląskie**

|                      | 2016 [zł]    | 2017[zł]     | 2018[zł]     | 2019[zł]     |
|----------------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Należności ogółem    | 6 530 646,27 | 3 942 815,01 | 6 619 376,15 | 5 189 734,39 |
| Pożyczki             | 5 500,00     | 4 400,00     | 3 300,00     | 2 200,00     |
| Gotówka i depozyty   | 3 874 211,69 | 1 145 201,11 | 3 622 269,66 | 2 012 657,48 |
| Należności wymagalne | 1 491 042,30 | 2 464 683,61 | 2 604 102,44 | 2 549 629,04 |
| Pozostałe należności | 1 204 358,54 | 331 588,23   | 389 798,41   | 631 118,42   |

Źródło: sprawozdania budżetowe

W 2019 r. nastąpił spadek należności wymagalnych.

### 3.4. Zadłużenie i perspektywa

Poziom zadłużenia ocenia się wg wskaźnika długu wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Najkrócej definiując różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi powinna zabezpieczać obsługę istniejącego długu. Na podstawie informacji zawartej w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2030 wskaźnik ten nie przekracza poziomu 2,5%, podczas gdy dopuszczalny wskaźnik od 2024 r. przekracza poziom 10%. Zgodnie z przyjętymi wielkościami na lata kolejne gmina spełnia wskaźnik długu, a zatem może bezpiecznie prowadzić gospodarkę finansową. Powyższe stwierdzenia są aktualne na 31.12.2019, natomiast obecna sytuacja związana ze stanem epidemii SARS-CoV-2 wymaga pewnego uzupełnienia. Aesco Group wykonało dla gmin zrzeszonych w Śląskim Związku Gmin i Powiatów analizę stanu finansów gminy w perspektywie utraty części dochodów. Wyniki przedstawiają poniższe wykresy:

## MIASTECZKO ŚLĄSKIE

gm. miejska, tarnogórski, śląskie

**Aesco Group**

Finanse | Audyty | Oszczędności

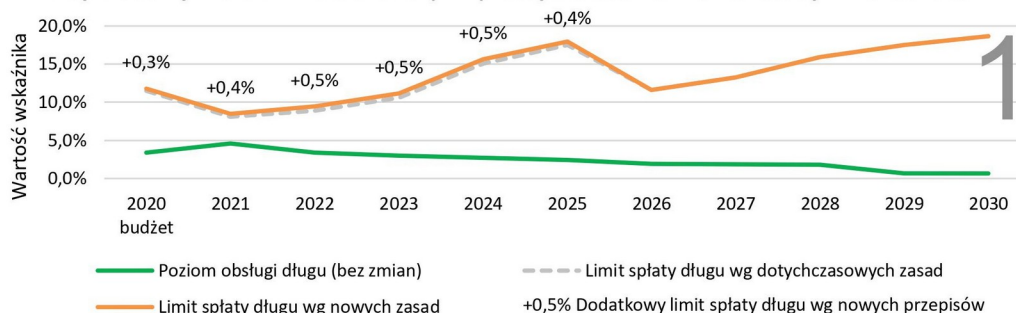


### Tarcza Antykryzysowa: zmiany w limitacji zadłużenia JST

**+0,09  
mln zł**

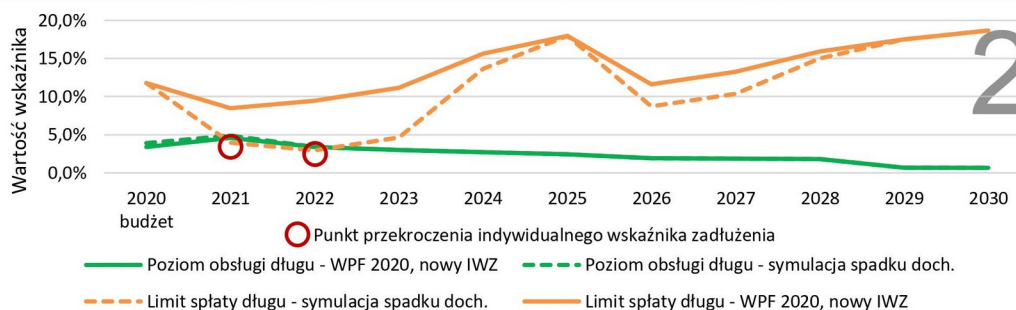
O tyle wzrośnie Państwa limit spłaty długu w 2020 roku w ramach tzw. Tarczy Antykryzysowej. 31.03.2020 Sejm zmienił zasady limitacji zadłużenia JST na lata 2020-2025 (art. 31zł). Od teraz przy obliczaniu Indywidualnego Wskaźnika Zadłużenia z art. 243 upf wydatki bieżące będą pomniejszane o wydatki na obsługę długu (odsetki i prowizje). **Podniesie to zdolność obsługi długu** przez samorządy od 2020 roku i pomoże przetrwać spodziewane spadki dochodów w wyniku pandemii COVID-19.

#### Indywidualny Wskaźnik Zadłużenia (IWZ): dotychczasowe i nowe zasady w Państwa JST



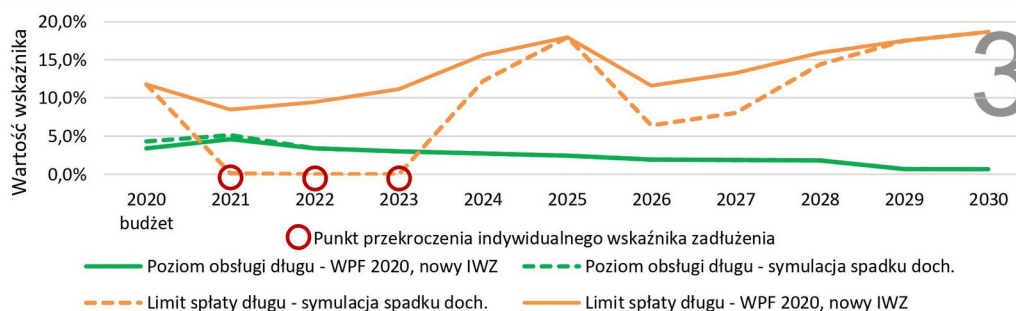
#### IWZ: Założenie spadku dochodów własnych o 15% w 2020 roku

**Wyjaśnienie:** Sprawdziliśmy, jak na Państwa Indywidualny Wskaźnik Zadłużenia z art. 243 upf wpłynęłaby utrata 15% dochodów własnych zaplanowanych w budżecie na 2020 r. oraz 7,5% tych dochodów w prognozie 2021 r.



#### IWZ: Założenie spadku dochodów własnych o 25% w 2020 roku

**Wyjaśnienie:** Wykres poniżej jest analogiczny do poprzedniego, przy czym tutaj symulujemy wpływ utraty 25% dochodów własnych zaplanowanych w budżecie na 2020 r. oraz 12,5% tych dochodów w prognozie 2021 r.



➤ Na następnej stronie informacja przy jakim dokładnie spadku dochodów aktualnie grozi Państwu utrata zdolności do obsługi zadłużenia

### 3.5. Analiza wskaźnikowa

Sytuację finansową gminy ex post można opisać również stosując wybrane wskaźniki, zawarte w poniższej tabeli (Tab. 12).

**Tab. 12 Wybrane wskaźniki opisujące sytuację finansową gminy Miasteczko Śląskie ex post**

| Wskaźnik                                       | Sposób obliczenia                            | 2016[%] | 2017[%] | 2018[%] | 2019[%] |
|------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|
| Udział dochodów bieżących w dochodach ogółem   | <i>Dochody bieżące / dochodów ogółem</i>     | 94,78   | 94,58   | 94,39   | 96,14   |
| Udział nadwyżki operacyjnej w dochodach ogółem | <i>Nadwyżka operacyjna / dochody ogółem</i>  | 9,18    | 6,36    | 4,99    | 5,60    |
| Wskaźnik dochodowej samodzielności finansowej  | <i>Wydatki inwestycyjne / dochody ogółem</i> | 11,30   | 16,15   | 21,14   | 5,54    |

Źródło: sprawozdania budżetowe

W analizowanym przypadku wybrano m.in. udział dochodów bieżących w dochodach ogółem. Maksymalizacja dochodów bieżących jest pożądanym zjawiskiem jednakże może ona świadczyć również o niskich wpływach z tytułu dochodów majątkowych (głównie środków unijnych na współfinansowanie inwestycji). W gminie poziom tego wskaźnika to 96%, czyli stanowi bardzo wysoką wartość.

Z kolei udział nadwyżki operacyjnej w dochodach ogółem pokazuje elastyczność obsługi długu przez gminę. W tym przypadku wskaźnik ten waha się od 4 do ponad 9% i jest wynikiem bezpiecznym.

Wskaźnik dochodowej samodzielności finansowej wskazuje jaka część dochodów jest przeznaczana na inwestycje.

## 4. Realizacja strategii, polityk, programów, planów

### 4.1. Wykaz dokumentów lokalnych

Dokumenty lokalne (strategie, polityki, programy, plany) stanowią element systemu zarządzania gminą, który ma zapewnić koordynację działań i zwiększyć efektywność programowania rozwoju. Obejmuje on szereg inicjatyw w zakresie rozwoju infrastrukturalnego i kształtowania jakości życia, realizując przy tym zasadę zrównoważonego rozwoju, uwzględniającego równoważnie aspekty środowiskowe, społeczne i gospodarcze.

W 2019 r. w gminie Miasteczko Śląskie obowiązywało 8 lokalnych dokumentów strategicznych



i programowych, w tym:

- Strategie:

- 1) *Strategia Rozwoju Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku* – uchwała Nr XXIII/187/16;

- Polityki, programy, plany - uchwalone w 2019 r.:

1. *Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na rok 2019 r.* – uchwała Nr IV/40/19;
2. *Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Miasteczko Śląskie w 2019 r.* – uchwała Nr V/53/19;
3. *Program ograniczenia niskiej emisji dla gminy Miasteczko Śląskie* – uchwała Nr VII/64/19.

- Polityki, programy, plany - uchwalone przed 2018 r. z wieloletnią perspektywą czasową:

1. *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasteczko Śl. - aktualizacja 2018 r. - uchwała Nr XXXV/308/18;*
2. *Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku* – uchwała Nr XXIX / 243/17;
3. *Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Miasteczko Śląskie na lata 2017 – 2021* - uchwała Nr XXVI/218/17 wraz z uchwałą Nr XXXI/263/17 i uchwałą Nr V/46/19 w sprawie zmiany uchwały dotyczącej przyjęcia programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Miasteczko Śląskie na lata 2017 – 2021;
4. *Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016 - 2032* - uchwała Nr XXII/181/16;
5. *Program ochrony środowiska dla gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024* – uchwała Nr XXIV/196/16;

#### **4.2. Analiza wybranych dokumentów lokalnych**

Po dokonaniu przeglądu ww. lokalnych dokumentów strategicznych i programowych dla potrzeb Raportu, analizą objęto w szczególności:

- strategię rozwoju, jako dokument podstawowy, stanowiący narzędzie zarządzania gminą i ukierunkowania jej rozwoju społeczno-gospodarczego;
- lokalny Program Rewitalizacji, jako dokument wielokierunkowy i przekrojowy, nastawiony na interwencję i kompleksowe rozwiązania w najbardziej problemowych obszarach gminy.

W miarę dostępu do aktualizowanych danych, w raporcie odniesiono się także do innych programów lub planów, obowiązujących w gminie w 2019 r.

#### 4.2.1. Strategia Rozwoju Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku

*Strategia Rozwoju Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku* uchwalona została w 2016 r. Zapisy tego dokumentu ustalają 3 priorytety rozwoju

- szanse rozwojowe mieszkańców;
- konkurencyjna gospodarka;
- relacje i aktywność społeczna.

Ich realizacja ma wzmocnić potencjał społeczny gminy, zaś mieszkańcom zapewnić dobre warunki życia. Równolegle w wymiarze gospodarczym planuje się działania wspierające konkurencyjność lokalnej gospodarki.

Dokument wyznacza też 3 cele strategiczne wraz z przypisanymi im łącznie 15 celami operacyjnymi oraz zestawem projektów służących wdrażaniu celów strategicznych, tj.:

- cel strategiczny: wysoka atrakcyjność Miasteczka Śląskiego jako miejsca zamieszkania, rozwoju rodzinnego i zawodowego oraz wypoczynku (w tym: 6 celów operacyjnych i 18 projektów);
- cel strategiczny: zróżnicowana, konkurencyjna struktura gospodarcza Miasteczka Śląskiego, rozwijająca się w zgodzie z zasadami rozwoju zrównoważonego, opierająca się na wykorzystywaniu tradycji gospodarczych gminy oraz relacjach z partnerami w regionie (w tym: 5 celów operacyjnych i 5 projektów);
- cel strategiczny: aktywne społeczności lokalne, odpowiedzialne za swoje miejscowości, integrujące się wokół tradycji i wspólnych przedsięwzięć (w tym: 4 cele operacyjne i 5 projektów).

#### 4.2.2. Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku

*Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 r.* uchwalony został w 2018 r.

Program wyznacza 3 cele strategiczne i przypisane im 15 celów operacyjnych, tj.:

- cel strategiczny: Integracja i aktywność społeczna mieszkańców (7 celów operacyjnych);
- cel strategiczny: Wysoka jakość zamieszkania i funkcjonalność przestrzeni (4 cele operacyjne);
- cel strategiczny: Możliwość zaspokajania aspiracji życiowych i rozwoju rodziny (4 cele operacyjne).

Na 15 celów operacyjnych dla 8 celów jako realizatora wskazano gminę, dla 2 celów Miejski Ośrodek Kultury, dla 4 celów Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej, dla 1 celu organizację pozarządową. Natomiast dla 3 celów gmina jest partnerem ich realizacji.

Poniższa tabela przedstawia zestawienie celów, ich realizatorów i partnerów realizacji, okres realizacji i inne dane związane z poszczególnym przedsięwzięciem (Tab. 14).

**Tab. 13 Zestawienie celów, przedsięwzięć i innych informacji dotyczących realizacji ustaleń Lokalnego Programu Rewitalizacji Miasteczko Śląskie do 2023 r.**

| LP.                                                                      | PRZEDSIĘWZIĘCIE                              | REALIZATOR  | PARTNERZY REALIZACJI      | OKRES REALIZACJI |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|-------------|---------------------------|------------------|
| <b>CEL: integracja i aktywność społeczna mieszkańców</b>                 |                                              |             |                           |                  |
| 1                                                                        | A.1 Spotkania przy ławeczce                  | Gmina       | NGO, mieszkańcy           | 2017-2020        |
| 2                                                                        | A.2 Miejski bank czasu                       | NGO         | Gmina                     | 2018-2020        |
| 3                                                                        | A.3 Organizacja cyklicznej gry miejskiej     | MOK, NGO    | Gmina, NGO                | 2018-2021        |
| 4                                                                        | A.4 Stworzenie platformy komunikacyjnej      | Gmina       | NGO                       | 2018             |
| 5                                                                        | A.5 Rewitalizacja kolei wąskotorowej         | Gmina       | NGO, przedsiębiorcy       | 2018-2020        |
| 6                                                                        | A.6 Usługi opiekuńcze                        | MOPS, gmina | Caritas                   | 2018-2023        |
| 7                                                                        | A.7 Mieszkania chronione                     | MOPS, gmina | Gmina                     | 2018             |
| <b>CEL: wysoka jakość zamieszkania i funkcjonalności przestrzeni</b>     |                                              |             |                           |                  |
| 8                                                                        | B1. Poprawa jakości przestrzeni publicznych  | Gmina       | Mieszkańcy, NGO           | 2018-2023        |
| 9                                                                        | B2. Bezpieczne podwórko                      | Gmina       | Mieszkańcy, NGO           | 2018-2019        |
| 10                                                                       | B3. Rozwój kompetencji socjalnych            | MOPS        | Mieszkańcy, NGO           | 2019-2022        |
| 11                                                                       | B.4 Poprawa estetyki obiektów publicznych    | Gmina       |                           | 2018-2022        |
| <b>CEL: Możliwość zaspokajania aspiracji życiowych i rozwoju rodziny</b> |                                              |             |                           |                  |
| 12                                                                       | C.1 Zadowolony uczeń                         | Gmina       | NGO                       | 2017-2021        |
| 13                                                                       | C.2 Utworzenie inkubatora przedsiębiorczości | Gmina       | Przedsiębiorcy            | 2019             |
| 14                                                                       | C.3 Bilet do kultury                         | MOK         | Mieszkańcy, NGO           | 2018-2019        |
| 15                                                                       | C.4 Nowe kwalifikacje (bezrobotni)           | MOPS        | Mieszkańcy, przedsiębior. | 2019-2021        |

**Źródło:** Lokalny Program Rewitalizacji gminy Miasteczko Śląskie do 2023 r.

Zakłada się też, że „system monitorowania i ewaluacji wdrażania Lokalnego Programu Rewitalizacji obejmował będzie monitorowanie zmian na dwóch poziomach: monitorowania realizacji poszczególnych projektów – monitoring rzeczowy i finansowy, oraz monitorowania wpływu podejmowanych działań, zachodzących w obszarze rewitalizacji” (Tab. 14 i Tab. 15).

**Tab. 14 Wskaźniki produktu w ramach monitorowania ustaleń Lokalnego Programu Rewitalizacji gminy Miasteczko Śląskie**

| LP. | TYP WSKAŹNIKA                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | CEL<br>REWITALIZACJI                                         | WARTOŚCI I<br>ŹRÓDŁO<br>DANYCH                                                                                         |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Powierzchnia odnowionych/zmodernizowanych przestrzeni,</li> <li>- Liczba NGO</li> <li>- Liczba uczestników imprez, w tym gry miejskiej,</li> <li>- Liczba osób uczestniczących w działaniach rewitalizacyjnych,</li> <li>- Powierzchnia zmodernizowanych obiektów edukacyjnych, kultury, itp.</li> <li>- Liczba przyznanych stypendiów,</li> <li>- Liczba porad udzielonych osobom bezrobotnym i innym w ramach realizowanych projektów ,</li> </ul> | Integracja i aktywność społeczna mieszkańców                 | <p>Ostateczna ich wartość zostanie określona w dokumentacji projektowej poszczególnych zadań</p> <p>Urząd Miejski,</p> |
| 2   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba i powierzchnia obiektów zmodernizowanych,</li> <li>- Powierzchnia odnowionych/zmodernizowanych przestrzeni,</li> <li>- Liczba i powierzchnia odnowionych mieszkań,</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                                 | Wysoka jakość zamieszkania i funkcjonalność przestrzeni      | realizatorzy                                                                                                           |
| 3   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Liczba przedsiębiorców zaangażowanych w aktywizację osób bezrobotnych,</li> <li>- Liczba dzieci korzystających z odnowionej infrastruktury,</li> <li>- Liczba zmodernizowanych i stworzonych obiektów rekreacyjnych i sportowych,</li> <li>- Liczba zorganizowanych szkoleń/liczba uczestników,</li> <li>- Liczba osób rozpoczynających działalność gospodarczą,</li> <li>- Liczba osób uczestniczących w imprezach kulturalnych</li> </ul>          | Możliwość zaspokajania aspiracji życiowych o rozwoju rodziny | Urząd Miejski, realizatorzy projektów na podstawie sprawozdań z realizacji projektów                                   |

Źródło: Lokalny Program Rewitalizacji gminy Miasteczko Śląskie do 2023 r.

**Tab. 15 Wskaźniki oceny efektów wdrażania ustaleń Lokalnego Programu Rewitalizacji gminy Miasteczko Śląskie**

| Wskaźnik pomiaru                                                                | Szacunkowa wartość bazowa dla podobszaru |       |        |       | Pożądany kierunek zmian |
|---------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------|-------|--------|-------|-------------------------|
|                                                                                 | A                                        | B     | C      | D     |                         |
| Zasiłki celowe ogółem (liczba decyzji/100 mieszkańców)                          | 2,09                                     | 7,11  | 16,33  | 2,13  | Spadek                  |
| Zasiłki na dożywianie dzieci – program rządowy (liczba decyzji/100 mieszkańców) | 15,90                                    | 78,70 | 200,00 | 53,20 | Spadek                  |
| Finansowanie pobytu w DPS (liczba decyzji/100 mieszkańców)                      | 2,89                                     | 8,37  | 0,00   | 0,00  | Spadek                  |
| Świadczenie na zakup żywności (liczba decyzji/100 mieszkańców)                  | 3,19                                     | 8,37  | 40,82  | 0,00  | Spadek                  |
| Zasiłki okresowe z tytułu bezrobocia (liczba decyzji/100 mieszkańców)           | 8,66                                     | 43,10 | 130,61 | 32,98 | Spadek                  |
| Bezrobotni na 100 mieszkańców                                                   | 5,82                                     | 13,92 | 24,32  | 4,24  | Spadek                  |
| Powierzchnia znajdująca się w oddziaływaniu hałasu komunik.                     | 0,00                                     | 1,00  | 1,00   | 0,45  | Spadek                  |
| Uciążliwość ruchu [N]                                                           | 0,00                                     | 0,01  | 0,01   | 0,01  | Spadek                  |
| Liczba podmiotów na 100 mieszkańców                                             | 2,50                                     | 10,00 | 2,00   | 7,50  | Wzrost                  |

Źródło: Lokalny Program Rewitalizacji gminy Miasteczko Śląskie do 2023 r.

#### 4.2.3. Programy i działania związane z ochroną środowiska

W ramach tematyki ochrony środowiska w gminie Miasteczko Śląskie w 2019 r. obowiązywały następujące trzy dokumenty:

1. *Program ochrony środowiska dla gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024;*
2. *Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasteczko Śl. - aktualizacja 2018 r.;*
3. *Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016 – 2032;* w 2019 r. nie złożono żadnych wniosków na udzielenie dotacji celowej na demontaż azbestu i wyrobów zawierających azbest.

Do innych działań na rzecz środowiska podejmowanych w 2019 r. należały:

- termomodernizacja budynków użyteczności wraz z instalacją OZE (w tym w ramach projektu pt.: Poprawa jakości powietrza poprzez zwiększenie udziału OZE w wytwarzaniu energii na terenie gminy Miasteczko Śląskie”) - wykonano termomodernizację ratusza i budynku MOPSu;
- rozpoczęto nabór wniosków na wymianę nieekologicznych źródeł ciepła w ramach PONE – wpłynęło 177 wniosków mieszkańców;
- przeprowadzono nabór dodatkowy wniosków na montaż instalacji fotowoltaicznych – w sumie 149 instalacji;
- sprzątanie gminy – w 2019 zorganizowano 2 akcje w ramach Dnia Ziemi oraz Sprzątania Świata.

#### **4.2.4. Działania związane z pomocą społeczną**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Miasteczku Śląskim jest jednostką organizacyjną Gminy Miasteczko Śląskie. Ośrodek realizuje zadania z zakresu pomocy społecznej na terenie gminy Miasteczko Śląskie. Drugim obszarem działalności MOPS jest realizacja zadań dotyczących przyznawania i wypłacania świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz świadczeń wychowawczych

#### **Struktura wydatków w odniesieniu do realizowanych zadań ustawowych:**

##### **Zadania określone w ustawie o pomocy społecznej:**

Ogólny koszt: 831 197,36 zł obejmuje wydatki z zakresu:

-zadania własne gminy

w tym dotacja rządowa: 252 792,84 zł.

-zadania zlecone gminie: 578 404,52 zł.

##### **Zadania określone w ustawie o świadczeniach rodzinnych:**

Ogólny koszt: 1 882 510,58 zł.

##### **Zadania określone w ustawie o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekuna:**

Ogólny koszt: 19 220,00 zł.

##### **Zadania określone w ustawie o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci:**

Ogólny koszt: 5 389 607,75 zł

##### **Program „Posiłek w szkole i w domu”**

Liczba osób objętych programem ogółem: 83, w tym 13 dzieci do czasu podjęcia nauki w SP, 28 dzieci do czasu ukończenia szkoły ponadpodstawowej lub ponadgimnazjalnej, 42 osoby otrzymujące pomoc na podstawie art.7 ustawy o pomocy społecznej.

Koszt programu: 45 205,00zł. w tym: środki własne: 28 001,00 zł, dotacja: 17 204,00 zł.



Liczba punktów żywieniowych: 6 (2 szkoły, 3 przedszkola, 1 punkt wydawania posiłków).

Pomoc w formie zasiłku celowego z Programu dla 16 osób. Koszt 10 200,00zł.( środki własne 5824,00 zł, dotacja 4376,00 zł)

## **POZOSTAŁE OBSZARY DZIAŁALNOŚCI MOPS W MIASTECZKU ŚLĄSKIM**

### **Usługi opiekuńcze**

Osobie samotnej, która z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymaga pomocy innych osób, a jest jej pozbawiona, przysługuje pomoc w formie usług opiekuńczych lub specjalistycznych usług opiekuńczych. Usługi opiekuńcze mogą być przyznane również osobom, które wymagają pomocy innych osób, a rodzina nie może takiej pomocy zapewnić. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację oraz w miarę możliwości, zapewnienie kontaktów z otoczeniem. Obowiązek świadczenia usług opiekuńczych spoczywa na gminie i wynika z art. 50 Ustawy o pomocy społecznej. Mieszkańcy gminy, którzy z powodu wieku, choroby lub innych przyczyn wymagają pomocy innych osób, a są jej pozbawieni mogą skorzystać z pomocy w postaci usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania. MOPS w Miasteczku Śląskim usługi te realizuje poprzez zlecenie firmie „Curatio” Tarnowskie Góry, na podstawie podpisanej umowy na realizację usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych.

Kwota przyznanych środków na usługi opiekuńcze w 2019 roku: 17 630,00 zł, osób korzystających - 10.

### **Kierowanie do domów pomocy społecznej**

Osobie wymagającej całodobowej opieki z powodu wieku, choroby lub niepełnosprawności, niemogącej samodzielnie funkcjonować w codziennym życiu, której nie można zapewnić niezbędnej pomocy w formie usług opiekuńczych, przysługuje prawo do umieszczenia w domu pomocy społecznej. Pobyt w domu pomocy społecznej jest odpłatny do wysokości średniego miesięcznego kosztu utrzymania. Obowiązani do wnoszenia opłaty za pobyt w domu pomocy społecznej są w kolejności:

1. mieszkaniiec domu, a w przypadku osób małoletnich przedstawiciel ustawowy z dochodów dziecka,
2. małżonek, zstępni przed wstępnymi,
3. gmina, z której osoba została skierowana do domu pomocy społecznej.

Kierowanie do domu pomocy społecznej (DPS) i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu jest **zadaniem własnym gminy o charakterze obowiązkowym**. Odpłatność za pobyt mieszkańca gminy w domu pomocy społecznej ciąży na gminie tylko wówczas, gdy mieszkaniiec domu i osoby mu bliskie zobowiązane do alimentacji nie wnoszą takiej opłaty. Jeśli dochody mieszkańca DPS są zbyt niskie i nie wystarczają na co miesięczne pokrycie kosztów utrzymania, gmina musi wziąć na siebie to zobowiązanie w części lub w całości.

W domach pomocy społecznej przebywa 18 mieszkańców z terenu gminy Miasteczko Śląskie. W 2019 r. wydatki na DPS wyniosły: 452 980,00 zł.

### **Zapewnienie schronienia**

Udzielenie schronienia następuje przez przyznanie tymczasowego schronienia w noclegowni, schronisku dla osób bezdomnych albo schronisku dla osób bezdomnych z usługami opiekuńczymi.

Schronisko dla osób bezdomnych zapewnia osobom bezdomnym, które podpisały kontrakt socjalny, całodobowe, tymczasowe schronienie oraz usługi ukierunkowane na wzmacnianie aktywności społecznej, wyjście z bezdomności i uzyskanie samodzielności życiowej.

W 2019 roku 7 osób z terenu Miasteczka Śląskiego przebywało w powyższych placówkach (z którymi tutaj MOPS zawarł porozumienie, bądź umowę).

### **Wspieranie rodziny i system pieczy zastępczej**

Zgodnie z art. 191 ust. 9 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka lub w placówce opiekuńczo-wychowawczej, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ponosi odpowiednio wydatki:

1. 0% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
2. 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
3. 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka - w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W 2019 roku wydatkowano na ten cel kwotę 165 660,35 zł.

Rodziny zagrożone kryzysem lub przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych pozostają pod stałym nadzorem pracowników socjalnych MOPS w Miasteczku Śląskim, którzy systematycznie monitorują sytuację w rodzinach, w szczególności dzieci. Rodziny te ponadto mogą otrzymać wsparcie w postaci usług asystenta rodziny. Obowiązek taki wynika z ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – od 2015 roku jest to zadanie obowiązkowe gminy.

W ramach tego zadania w 2019 r. MOPS zatrudnił 1 asystenta rodziny, który na wniosek pracowników socjalnych oraz postanowieniem Sądu prowadził pracę z rodzinami wymagającymi wsparcia. Swoim działaniem obejmował łącznie w 2019 r. 12 rodzin.

### **Pomoc żywnościowa.**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Miasteczku Śląskim w grudniu 2019 rozpoczął realizację programu - pomoc w postaci żywności w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym Podprogram 2019. W 2019 roku wydano 74 skierowań.

### **Stypendia i zasiłki szkolne.**

W 2019 roku MOPS w Miasteczku Śląskim przyznał stypendia szkolne dla 7 uczniów na kwotę 7316,00 (w tym dotacja z budżetu państwa w kwocie 5852,80)

## Dodatki mieszkaniowe i energetyczne

1. Dodatek mieszkaniowy jest formą pomocy dla rodzin, osób, które nie są w stanie pokryć kosztów związanych z utrzymaniem mieszkania. W roku 2019 na pomoc w postaci dodatków wykorzystano kwotę 162 930,31 zł. Wyplacono 807 świadczeń. Ogółem o przyznanie dodatku wpłynęło 145 wniosków.

### Kwoty wypłaconych w 2019 roku dodatków mieszkaniowych

|            | MTBS      | Gwarek  | Prywatne | Inne | Wspólnoty |                   |
|------------|-----------|---------|----------|------|-----------|-------------------|
| Kwota [zł] | 134816,31 | 8822,73 | 11992,3  | 0    | 7298,97   | RAZEM: 162 930,31 |

### Wyplacone dodatki mieszkaniowe w 2019 roku – ilościowo

|       | MTBS | Gwarek | Prywatne | Inne | Wspólnoty |            |
|-------|------|--------|----------|------|-----------|------------|
| Ilość | 660  | 47     | 46       | 0    | 54        | RAZEM: 807 |

2. Na wypłatę dodatków energetycznych w roku 2019 wykorzystano kwotę 3493,09zł. Wyplacono 250 świadczeń i wydano 62 decyzje.

## Świadczenia rodzinne

**Tab. 16 Informacja o wypłaconych w 2019 r. świadczeniach rodzinnych, świadczeniach wychowawczych oraz zasiłkach dla opiekunów.**

| Rodzaj świadczenia                                                                 | Wyplacona kwota | Ilość świadczeń |
|------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------|
| Zasiłek rodzinny                                                                   | 470 777,00      | 4205            |
| Dodatek z tytułu urodzenia dziecka                                                 | 17 058,48       | 18              |
| Dodatek z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego | 54 686,07       | 148             |
| Dodatek z tytułu samotnego wychowywania dziecka                                    | 29 495,02       | 141             |
| Dodatek z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego             | 28 851,74       | 310             |
| Dodatek z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego                                        | 22 558,90       | 473             |
| Dodatek z tytułu podjęcia nauki poza miejscem zamieszkania                         | 21 112,65       | 325             |

|                                                                                                                                                            |                     |               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|---------------|
| Dodatek z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej                                                                                             | 44 152,72           | 493           |
| Zasiłki pielęgnacyjne                                                                                                                                      | 558 293,00          | 2945          |
| Świadczenia pielęgnacyjne                                                                                                                                  | 415 253,00          | 263           |
| Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia dziecka                                                                                                            | 46 000,00           | 46            |
| Świadczenie rodzicielskie                                                                                                                                  | 128 390,00          | 140           |
| Specjalny zasiłek opiekuńczy                                                                                                                               | 37 882,00           | 62            |
| Świadczenie „Za życiem”                                                                                                                                    | 8 000,00            | 2             |
| <b>RAZEM ŚWIADCZENIA RODZINNE</b>                                                                                                                          | <b>1 882 510,58</b> | <b>9571</b>   |
| Zasiłek dla opiekuna (nowe świadczenie wprowadzone Ustawą z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów)                         | 19 220,00           | 31            |
| <b>ŚWIADCZENIA WYCHOWAWCZE</b>                                                                                                                             | <b>5 389 607,75</b> | <b>10 816</b> |
| Składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe opłacane za osoby pobierające świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy i zasiłek dla opiekuna | 126 824,05          | 348           |
| Składki na ubezpieczenia zdrowotne opłacane za osoby pobierające świadczenia pielęgnacyjne, specjalny zasiłek opiekuńczy i zasiłek dla opiekuna            | 20 600,55           | 183           |

Liczba rodzin pobierających świadczenia rodzinne wynosiła 503.

W 2019 roku złożono 404 wnioski o przyznanie świadczeń rodzinnych i wydano 441 decyzji.

Liczba dzieci pobierających świadczenie wychowawcze wynosiła 1203.

W 2019 roku złożono 842 wnioski o przyznanie świadczenia wychowawczego i wydano 799 decyzji.

Świadczenie „Dobry start” – 814 świadczeń.

#### **Realizacja zadań z zakresu pomocy osobom uprawnionym do alimentów.**

Kolejną formą wsparcia realizowaną przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Miasteczku Śląskim są świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Ta pomoc finansowa świadczona jest zgodnie z ustawą z dnia 7

września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Do świadczenia z funduszu alimentacyjnego ma prawo osoba uprawniona do alimentów od rodziców na podstawie tytułu wykonawczego pochodzącego lub zatwierdzonego przez sąd, jeżeli egzekucja okazała się bezskuteczna. Bezskuteczność egzekucji w rozumieniu wyżej wymienionej ustawy oznacza egzekucję w wyniku której w okresie dwóch ostatnich miesięcy nie wyegzekwowano pełnej należności z tytułu zaległych i bieżących zobowiązań alimentacyjnych.

#### **4.2.5. Program Współpracy Miasta Miasteczko Śląskie z organizacjami pozarządowymi w roku 2019**

##### **Dotacje na realizację zadań publicznych**

- 1) Caritas Diecezji Gliwickiej – Stacja Opieki Miasteczko Śląskie – umowa na powierzenie realizacji zadania publicznego pn. „Pielęgnacyjna, rehabilitacyjna i medyczna opieka nad ludźmi chorymi, starszymi i niepełnosprawnymi” udzielono dotacji w kwocie 240.000,00 zł,
- 2) LKS Żyglin – umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Piłkarska dzielnica Żyglin” udzielono dotacji w kwocie 59.798,33 zł
- 3) HKS Odra – umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „2019 rok z piłką nożną w Miasteczku” udzielono dotacji w kwocie 100.000,00 zł,
- 4) Ludowy Uczniowski Klub Sportowy „JEDYNKA” w Miasteczku Śląskim - umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej w zakresie hokeja na trawie” udzielono dotacji w kwocie 29.000,00 zł,
- 5) Klub Sportowy Volley w Miasteczku Śląskim - umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Szkolenie w zakresie piłki siatkowej dla młodzieży i dorosłych” udzielono dotacji w kwocie 29.000,00 zł,
- 6) Fundacja Na Rzecz Dzieci Miasteczko Śląskie - umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Realizacja monitoringu zdrowotnego dzieci i młodzieży z terenu Gminy Miasteczko Śląskie w zakresie narażenia środowiskowego na ołów poprzez przeprowadzenia badań profilaktycznych na zawartość ołowiu we krwi” – udzielono dotacji w kwocie 66.000,00 zł,
- 7) Fundacja Na Rzecz Dzieci Miasteczko Śląskie - umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Edukacja dzieci i młodzieży z terenu Gminy Miasteczko Śląskie w roku 2019” – udzielono dotacji w kwocie 7.000,00 zł,
- 8) Stowarzyszenie Górnośląskich Kolei Wąskotorowych umowa na wsparcie realizacji zadania publicznego pn. „Utrzymanie infrastruktury i taboru Górnośląskich Kolei Wąskotorowych” udzielono dotacji w kwocie 20.000,00 zł.

**RAZEM: 550.798,33 zł**

Tab. 17 Współorganizacja przedsięwzięć kulturalnych realizowanych przez MOK w Miasteczku Śląskim

|   | WNIOSKODAWCA                                                       | NAZWA WYDARZENIA                                                         | PRYZNANE ŚRODKI | WYKONANIE |
|---|--------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------|-----------------|-----------|
| 1 | Chór Męski "Piast"                                                 | Koncert Papieski -> Spotkanie z okazji św. Cecylii                       | 500.00          | 500,05    |
|   |                                                                    | Żyglińskie kolędowanie                                                   | 400.00          | 400.00    |
|   |                                                                    | Dzień Kobiet                                                             | 380.00          | 370.92    |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 1 280.00        | 1 270.97  |
| 2 | Polski Związek Emerytów Rencistów i Inwalidów w Miasteczku Śląskim | Trzy spotkania kulturalne dla seniorów                                   | 1800.00         | 1873.80   |
|   |                                                                    | Wyjazdy krajoznawcze: Rajcza, Otmuchów, Góry Świętokrzyskie              | 5 000.00        | 5 000.00  |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 6 800.00        | 6 873.80  |
| 3 | Polski Związek Hodowców Gołębi Poczтовых O. Miasteczko Śląskie     | Wystawa gołębi pocztowych i loty o Puchar Burmistrza z okazji Dni Miasta | 3 000.00        | 3 000.00  |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 3 000.00        | 3 000.00  |
| 4 | Stowarzyszenie "Góra Jerzego" w Miasteczku Śląskim                 | Bal Organizacji Pozarządowych                                            | 3 500.00        | 3 246.00  |
|   |                                                                    | Festyn "Georgenfest"                                                     | 9 000.00        | 9 460.88  |
|   |                                                                    | Wieczór kolęd                                                            | 300,00          | 448.07    |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 12 800.00       | 13 154.95 |
| 5 | Stowarzyszenie Rodzin Abstynenckich "ITAKA"                        | Wieczór poezji i pieśni wielkopostnych                                   | 250.00          | 250.22    |
|   |                                                                    | IV Integracyjny Festyn dla dzieci                                        | 1 500.00        | 1 420.29  |
|   |                                                                    | XVIII Wieczór Poezji nad Zalewem Nakło-Chechło                           | 300.00          | 287.98    |
|   |                                                                    | XX Rocznica powstania Stowarzyszenia Rodzin Abstynenckich "ITAKA"        | 900.00          | 899.15    |
|   |                                                                    | Spotkanie z kolędą                                                       | 250.00          | 249.70    |
|   |                                                                    | Wyjazd do Rajczy                                                         | 1 600.00        | 1 600.00  |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 4 800.00        | 4 707.34  |
| 6 | Polski Związek Wędkarski Koło nr 8 w Miasteczku Śląskim            | Dzień Dziecka na Gierzynie                                               | 400.00          | 396.00    |
|   |                                                                    | Pokaz wędkarski - Puchar Burmistrza                                      | 400.00          | 399.47    |
|   |                                                                    | Lato z wędką                                                             | 200.00          |           |
|   |                                                                    | Zawody dla niezrzeszonych                                                | 300.00          | 300.38    |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 1 300.00        | 1 095.85  |
| 7 | Chór Mieszany "Sienkiewicz"                                        | 100-lecie Chóru Sienkiewicz                                              | 4 000.00        | 2 800.00  |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 4 000.00        | 2 800.00  |
| 8 | Polski Związek Hodowców Gołębi Pocztowych o. Żyglin                | Wystawa gołębi pocztowych                                                | 1000.00         | 1000.00   |
|   |                                                                    | <b>RAZEM</b>                                                             | 1 000.00        | 1 000,00  |
| 9 | Sołectwo Bibiela                                                   | Dzień Dziecka - piknik                                                   | 1 500.00        | 1 500.00  |
|   |                                                                    | Wyjazd do muzeum w Żywcu                                                 | 2 500.00        | 2 495.00  |

|      |                                                    |                                           |           |           |
|------|----------------------------------------------------|-------------------------------------------|-----------|-----------|
|      |                                                    | RAZEM                                     | 4 000.00  | 3 995.00  |
| 10   | Sołectwo Brynica                                   | Powitanie Lata 2019 - festyn              | 1 500.00  | 1 980.00  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 1 500.00  | 1 980.00  |
| 11   | Zespół wok-tan "Groszki"                           | Wyjazd do ZOO w Chorzowie                 | 1 000,00  | 1 000,00  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 1 00.00   | 836.00    |
| 12   | Orkiestra Reprezentacyjna Gminy Miasteczko Śląskie | Warsztaty muzyczne                        | 2 000.00  | 2 000.00  |
|      |                                                    | Spotkanie z okazji św. Cecylii            | 800.00    | 800.00    |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 2 800.00  | 2 800.00  |
| 13   | Rada Dzielnicy Żyglin-Żyglinek                     | Festyn Dzielnicy Żyglin-Żyglinek          | 5000,00   | 4 211.98  |
|      |                                                    | Spotkanie mikołajkowe - Żyglin            | 1 000,00  | 1 000.00  |
|      |                                                    | Dzień Kobiet                              | 500.00    | 217.50    |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 6500,00   | 5 429.48  |
| 14   | LKS Żyglin                                         | Festyn Dzielnicy Żyglin-Żyglinek          | 10 000,00 | 9 686.48  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 10 000,00 | 9 686.48  |
| 15   | Orkiestra Dęta Dzielnicy Żyglin i Żyglinek         | Warsztaty muzyczne                        | 2 000.00  | 2 000.00  |
|      |                                                    | Spotkanie z okazji św. Cecylii            | 600.00    | 410.00    |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 2 600.00  | 2 410.00  |
| 16   | PZD ROD ODRODZENIE                                 | Wyjazd do Kopalni Zabytkowej              | 450.00    | 450.00    |
|      |                                                    | Festyn Ogrodowy                           | 1 500.00  | 1 500.00  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 1 950.00  | 1 950.00  |
| 17   | Zespół Folklorystyczny "Brynica"                   | Warsztaty muzyczne                        | 2 000.00  | 2 000.00  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 2 000.00  | 2 000.00  |
| 18   | Parafia Miasteczko Śląskie                         | Warsztaty wokalne dla scholii parafialnej | 1 500.00  | 1 500.00  |
|      |                                                    | RAZEM                                     | 1 500.00  | 1 500.00  |
| SUMA |                                                    |                                           |           | 66 489.87 |

W roku 2019 w ramach współorganizacji przedsięwzięć kulturalnych odbyło się: 40 wydarzeń w tym: 19 koncertów i festynów, 8 spotkań kulturalnych, 2 wystawy oraz 11 wyjazdów i warsztatów. Liczba uczestników wszystkich współorganizowanych wydarzeń w ciągu roku wynosiła około 5 300 mieszkańców (wg statystyk prowadzonych przez MOK dla GUS).

#### 4.3. Gospodarowanie mieniem komunalnym

Gospodarowanie mieniem komunalnym stanowi jedno z zadań Burmistrza, zgodnie z art. 30 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Mienie komunalne jest szerszym pojęciem niż mienie gminy. Oznacza „własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych, w tym przedsiębiorstw” (np. spółek komunalnych) - art. 43 cyt. ustawy. Podstawowym składnikiem mienia komunalnego są nieruchomości stanowiące własność gminy, jak



i inne prawa majątkowe (np. użytkowanie wieczyste).

#### 4.3.1. Stan mienia komunalnego

Dokument pt. *Informacja o stanie mienia komunalnego* za 2019 r. (stan na 31.12.2019 r.) zawiera dane o stanie i zmianach własnościowych mienia komunalnego:

- wartość księgowa gruntu wynosiła 25 220 031,57 zł;
- wartość księgowa budynków wynosiła 15 836 279,39 zł;
- powierzchnia gruntów własnych wynosiła: 178,8002 ha;

Z porównania 2019 r. i 2018 r. (Tab. 18) wynika, że:

- wartość księgowa gruntów wzrosła o 1 429 736,07 zł;
- wartość księgowa budynków wzrosła o 1 433 677,75 zł;
- powierzchnia gruntów własnych zwiększyła się o 5,0678 ha;
- nie zmieniła się liczba budynków użyteczności publicznej, wynosząca 9.

**Tab. 18 Porównanie wartości mienia w 2018 r. i 2019 r. w gminie Miasteczko Śląskie**

| MIENIE                                  | STAN NA DZIEŃ 31.12.2018        | STAN NA DZIEŃ 31.12.2019        |
|-----------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------|
| Grunty                                  | 23 790 295,50 zł<br>173,7324 ha | 25 220 031,57 zł<br>178,8002 ha |
| Budynki (wartość księgowa netto)        | 14 402 601,64 zł                | 15 836 279,39 zł                |
| Liczba budynków użyteczności publicznej | 9                               | 9                               |
| Liczba mieszkań komunalnych             | 506                             | 489                             |

Źródło: *Informacja o stanie mienia komunalnego za 2019 r.*

#### 4.3.2. Gminny zasób mieszkaniowy

Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy opiera się na dokumencie pt. *Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Miasteczko Śląskie na lata 2017 – 2021* został uchwalony w 2017 r. (wraz z uchwałami Nr XXXI/263/17 i Nr VI/46/19 w sprawie zmiany Uchwały Rady Miejskiej w Miasteczku Śląskim dotyczącej przyjęcia programu gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Miasteczko Śląskie na lata 2017 – 2021). Zawiera on dane w zakresie liczby mieszkań i powierzchni lokali mieszkalnych za 2017 r., a także prognozy na lata 2018, 2019, 2020 i 2021.

Dokument zakłada, że w związku z obowiązywaniem preferencyjnych zasad nabywania lokali przez

aktualnych najemców, dotychczasowy zasób mieszkaniowy gminy będzie w dalszym ciągu maleł. Powiększać się będzie natomiast udział i rozwój wspólnot mieszkańców (uzasadniony przez wzrost liczby właścicieli mieszkań), które charakteryzują się wyższą samokontrolą, efektywnością zarządzania i gospodarowania powierzonym im mieniem.

W 2019 r. przeprowadzono pilotażowo procedurę sprostowania błędnie określonych udziałów w częściach wspólnych nieruchomości dla budynku przy ul. Srebrnej 16, w wyniku czego zostały wpisane prawidłowe udziały w księdze wieczystej. Pozwoli to sprzedać wszystkie mieszkania dotychczasowym najemcom i wyjść gminie ze wspólnoty. W pozostałych budynkach wielorodzinnych na Osiedlu udziały będą prostowane sukcesywnie w kolejnych latach.

#### **4.4. Kształtowanie ładu przestrzennego**

Art. 28aa ustawy o samorządzie gminnym, określający obligatoryjny zakres Raportu, nie wymienia wprost lokalnych dokumentów planistycznych. Niemniej jednak należy odnieść się do tych dokumentów, gdyż prowadzenie i kształtowanie polityki przestrzennej oraz kreowanie ładu przestrzennego stanowi istotny obszar działania gminy.

W gminie Miasteczko Śląskie w 2019 r.:

- uchwalono zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Miasteczku Śląskim obejmującego zachodnią część Huty Cynku "Miasteczko Śląskie" wraz z terenami przyległymi - uchwała Nr XII/121/19;
- podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego na północ od Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” - uchwała Nr X/95/19;
- podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Miasteczko Śląskie” - uchwała Nr X/94/19;
- podjęto uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru położonego w Miasteczku Śląskim obejmującego zachodnią część Huty Cynku „Miasteczko Śląskie” wraz z terenami przyległymi - uchwała Nr VIII/73/19.

#### **5. Inwestycje i inicjatywy w zakresie realizacji zadań własnych gminy**

Poza realizacją przedsięwzięć wynikających z obowiązujących lokalnych dokumentów strategicznych i programowych, w 2019 r. podejmowane były inwestycje (tzw. zadania twarde) i inicjatywy (tzw. zadania miękkie) z zakresu realizacji zadań własnych gminy. Jak wynika z analizy uchwał Rady Miejskiej i zarządzeń Burmistrza w szczególności były to takie zadania jak:

- Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej – ratusz i MOPS;
- Budowa ulicy Białego – projekt;
- Budowa ulicy Ceramicznej;
- Dotacja celowa dla Powiatu – ul. Imielów;
- Wykup nieruchomości.

Zgodnie ze *Sprawozdaniem z wykonania budżetu miasta w 2019 r.* wydatki inwestycyjne wyniosły 2 187 423,69 zł.

## **6. Aktywność regulacyjna Rady Miejskiej i Burmistrza**

Uchwały Rady Miejskiej i zarządzenia Burmistrza stanowią formalną podstawę zarządzania gminą i odnoszą się do każdego obszaru jej funkcjonowania.

W 2019 r. Rada Miejska podjęła łącznie 103 uchwały – uchwały dostępne są w Bazie Aktów Własnych Urzędu Miejskiego w Miasteczku Śląskim pod adresem:

<https://prawomiejscowe.pl/UrządMiejskiwMiasteczkuSlaskim/tabBrowser/bags//1547/Zbiór-uchwał-Rady-Miejskiej-w-Miasteczku-Śląskim>

W 2019 r. Burmistrza wydał 311 zarządzeń – zarządzenia dostępne są w Bazie Aktów Własnych Urzędu Miejskiego w Miasteczku Śląskim pod adresem:

<https://prawomiejscowe.pl/UrządMiejskiwMiasteczkuSlaskim/tabBrowser/bags//1554/Zbiór-zarządzeń-Burmistrza-Miasta-Miasteczko-Śląskie>

## **7. Audyty**

W roku 2019 zostały przeprowadzone dwa audyty w gminie Miasteczko Śląskie. Poniżej przedstawiono zalecenia z przeprowadzonych audytów.

### **7.1. Audyt „Prawidłowość ustalenia planu finansowego na 2019 rok dla jednostek oświatowych gminy Miasteczko Śląskie”**

**Rekomendacje dotyczące Szkoły Podstawowej nr 1 im. ks. Teodora Christopha w Miasteczku Śląskim:**

1. Rozważenie zasadności utrzymywania dwóch budynków Szkoły oraz możliwości ograniczenia prowadzenia zajęć do jednego, większego z nich.
2. Przeanalizowanie zasadności zwiększenia liczby godzin wychowania do życia w rodzinie w klasach VII i VIII.

3. Rozważenie możliwości ograniczenia zatrudnienia pracownika biblioteki szkolnej.
4. Rozważenie możliwości ograniczenia etatu na stanowisku sekretarza szkoły.
5. Rozważenie możliwości ograniczenia zatrudnienia na stanowiskach administracyjnych oraz obsługi, poprzez np.:
  - ograniczenie etatu księgowego i prowadzenie księgowości zarówno Szkoły Podstawowej nr 1 jak i Szkoły Podstawowej nr 2 przez tą samą osobę;
  - ograniczenie etatu woźnego i/lub konserwatora;
  - ograniczenie etatu referenta ds. finansowych oraz referenta ds. płac;
  - rozważenie możliwości dowozu posiłków w formie cateringu, co pozwoliłoby zlikwidować etat kucharki oraz ograniczyć etat pomocy kuchennej.

**Rekomendacje dotyczące Szkoły Podstawowej nr 2 im. Gustawa Morcinka w Miasteczku Śląskim**

1. Przeanalizowanie zasadności podziału na grupy na zajęciach informatycznych w klasach I-III i rozważenie możliwości braku podziału uczniów klas I-III na grupy.
2. Przeanalizowanie zasadności podziału uczniów na grupy podczas zajęć wychowania fizycznego.
3. Rozważenie możliwości ograniczenia zatrudnienia na stanowiskach administracyjnych oraz obsługi, poprzez np.:
  - ograniczenie etatu księgowego i prowadzenie księgowości zarówno Szkoły Podstawowej nr 1 jak i Szkoły Podstawowej nr 2 przez tą samą osobę;
  - rozważenie możliwości dowozu posiłków w formie cateringu, co pozwoliłoby zlikwidować etat kucharki oraz ograniczyć etat pomocy kuchennej.
4. Przeanalizowanie zasadności korzystania ze zniżki 18h przez dyrektora przy korzystaniu z godzin ponadwymiarowych dodatkowo płatnych.

**3. Rekomendacje dla Organu Prowadzącego w Miasteczku Śląskim:**

1. Przeanalizowanie aktualności Uchwały Rady Miasta nr XLV/312/06 z dnia 29.09.2006 r. dotyczącej zniżki godzin dla dyrektora i wicedyrektora.
2. Ujednolicenie sposobu finansowania zajęć gimnastyki korekcyjnej w szkołach.

**7.2 Audyt „Gospodarka finansowa oraz zarządzanie Miejskiej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Śląskim w latach 2018-2019”**

Rekomendacje mają na celu usprawnienie funkcjonowania Biblioteki w badanym obszarze.

Zaleca się:

1. Zaktualizowanie Regulaminu Pracy uwzględniając aktualny stan prawny.
2. Wprowadzenie Regulaminu wynagradzania.
3. Zaktualizowanie procedury w zakresie wdrożenia kontroli zarządczej w MBP w Miasteczku Śląskim.
4. Zaktualizowanie Kodeksu etyki pracownika Biblioteki w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Miasteczku Śląskim.
5. Stosowanie procedur wprowadzonych Zarządzeniem nr 7/2010 Dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Śląskim z dnia 15.10.2010r. w sprawie organizacji i komunikacji wewnętrznej w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Miasteczku Śląskim.
6. Stosowanie zapisów Zarządzenia nr 16/2010 Dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Śląskim z dnia 27.12.2010r. w sprawie powołania zespołu do sporządzania corocznych wniosków wpływających z kwestionariuszy samooceny.
7. Zaktualizowanie załączników do Zarządzenia nr 12/2010 Dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej z dnia 06.12.2010r. w sprawie kontroli i obiegu dokumentów księgowych w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Miasteczku Śląskim.
8. Uchylenie Zarządzenia nr 6/2014 Dyrektora Miejskiej Biblioteki Publicznej w Miasteczku Śląskim z dnia 04.12.2014 r. w sprawie dokumentacji opisującej sposób przetwarzania danych osobowych oraz środki techniczne i organizacyjne zapewniające ochronę przetwarzania danych osobowych w Miejskiej Bibliotece Publicznej w Miasteczku Śląskim.
9. Stosowanie zasad obiegu i kontroli dokumentów księgowych.
10. Zwiększyć nadzór nad prowadzeniem ksiąg rachunkowych w sposób rzetelny i bezbłędny zgodnie z ustawą z dnia 29 września 1994r. o rachunkowości.

## 8. Inne

### 8.1 Identyfikacja wizualna

W 2019 r. stworzono nowe logo oraz kompleksową identyfikację gminy Miasteczko Śląskie. Pomysł stworzenia logo powstał, ponieważ promocja miasta nie powinna opierać się na herbie ze względu na jego rangę i ogólne zasady stosowania heraldyki miejskiej. Poniżej zaprezentowano logo, pozostałe elementy identyfikacji są zawarte w Księdze Identyfikacji Wizualnej dostępnej w Urzędzie Miejskim w Miasteczku Śląskim.



### 8.2 Współpraca z Hutą Cynku Miasteczko Śląskie

W 2019 r. prezes Huty Cynku Miasteczko Śląskie S.A. zadeklarował, że przez kolejnych 10 lat Huta będzie przekazywała Gminie Miasteczko Śląskie darowizny w ramach społecznej odpowiedzialności biznesu (od ang. corporate social responsibility – CSR) w wysokości 200.000 zł rocznie.

## Podsumowanie

Niniejszy Raport o stanie gminy służy podsumowaniu działalności Burmistrza w 2019 r. Stanowi on podstawę przeprowadzenia debaty na sesji Rady Miejskiej w celu przeprowadzenia głosowania nad udzieleniem lub nieudzieleniem mu wotum zaufania.

BU RMISTRZ  
Michał Skrzydło

## Bibliografia

1. Główny Urząd Statystyczny [[www.stat.gov.pl](http://www.stat.gov.pl)];
2. Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na rok 2019;
3. Informacja o stanie mienia komunalnego za 2019;
4. Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku;
5. Państwowa Komisja Wyborcza [[www.pkw.gov.pl](http://www.pkw.gov.pl)];
6. Plan Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Miasteczko Śl. - aktualizacja 2018 r., 2018.
7. Program gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy Miasteczko Śląskie na lata 2017 – 2021;
8. Program ochrony środowiska dla gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016-2020 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2024, 2016 r.;
9. Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Miasteczko Śląskie w 2018 r., 2018;
10. Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest z terenu gminy Miasteczko Śląskie na lata 2016 – 2032, 2016;
11. Sprawozdanie z Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej za 2019
12. Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy miasta Miasteczko Śląskie z organizacjami pozarządowymi w roku 2019;
13. Sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2019 rok;
14. Sprawozdanie Rb-N i Rb-Z;
15. Strategia Rozwoju Gminy Miasteczko Śląskie do 2023 roku, 2016;
16. Wieloletnia Prognoza Finansowa na lata 2019 - 2030;
17. Wojewódzki Urząd Pracy [[www.wupkatowice.praca.gov.pl](http://www.wupkatowice.praca.gov.pl)].
18. Piotr Szukalski, „Ilu nas jest? O tym, dlaczego władze publiczne nie są zainteresowaną odpowiedzią na powyższe pytanie”, Demografia i Gerontologia Społeczna – Biuletyn Informacyjny 2017, Nr 2
19. AESCO Group, Zdolność obsługi długu przez samorząd. Badanie odporności na recesję w dobie koronawirusa.

ERRATA:        skreślenie na s.13 w akapicie 5 w linii 3.